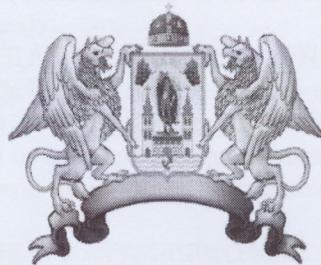


**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ
ОПШТИНСКА УПРАВА**

ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ



**ГОДИШЊИ ПЛАН
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
У ОБЛАСТИ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2026. ГОДИНУ**

Сремски Карловци, новембар 2025. године



САДРЖАЈ

1. УВОД
2. ЦИЉ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
3. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
4. УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСП. НАДЗОРА
5. ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
 - Надзирани субјекти и делатност код којих се врши инспекцијски надзор
 - Процена ризика код надзираних субјеката
 - Учесталост вршења инспекцијског надзора
 - Период вршења инспекцијског надзора
6. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА СА ДЕЛАТНОСТИМА КОЈЕ ОБАВЉАЈУ
7. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСП. НАДЗОР
8. ИНФОРМАЦИЈЕ О ВРСТАМА И ОБЛИЦИМА ИНСП. НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ
9. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ У ВРШЕЊУ ИНСП. НАДЗОРА
10. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКТОРА
11. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСП. НАДЗОРА У ПЕРИОДУ У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ РЕДОВАН ИНСП. НАДЗОР СА ОБРАЗЛОЖЕЊЕМ
12. СТРУЧНО УСАВРШАВАЊЕ
13. ЗАЈЕДНИЧКИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР
14. ЗАВРШНЕ НАПОМЕНЕ



УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора у области комуналне инспекције Одељења за комунално-стамбене послове, инспекцијске послове и заштиту животне средине Општинске управе Општине Сремски Карловци за 2026. годину, сачињен је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору (Сл.гласник РС, бр. 36/15, 44/18 и 95/18) и садржи општи приказ задатака и послова у области комуналне инспекције Одељења за инспекцијске послове за 2026. годину, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији општине Сремских Карловаца. План инспекцијског надзора се заснива на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика.

Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају.

ЦИЉ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Оперативни циљеви комуналне инспекције су усмерени на успостављање целокупног комуналног реда што подразумева надзор над примено закона и одлука локалне самоуправе и то:

1. Надзор над применом законских и других прописа код одржавања опште комуналне уређености и чистоће;
2. Надзор над применом законских и других прописа код заузећа јавних и других површина постављањем урбаног мобилијара, комуналних објеката и монтажано-демонтажних и покретних објеката;
3. Надзор над применом законских и других прописа код вршења услуга Јавних Предузећа са којима је склопљен уговор о поверавању обављања комуналних делатности на територији општине, као што су:
 - Управљање отпадом;
 - Снабдевање електричном енергијом;
 - Снабдевање пијаћом водом и одвођење фекалних и атмосферских вода;
 - Обављање димничарских услуга;
 - Управљање зеленом пијацом;
 - Управљање гробљима;
 - Чишћење и уређење јавних површина;
 - Одржавање и уређење зелених јавних површина;
 - Одржавање канала за одвођење атмосферских вода;
 - Одржавање путева;
4. Надзор над применом законских и других прописа у функционисању стамбених заједница;
5. Надзор над применом законских и других прописа код држања домаћих животиња;
6. Надзор над применом законских и других прописа код испуњености услова за обављање превоза путника у друмском саобраћају;
7. Надзор над применом законских и других прописа код коришћења септичких јама;
8. Надзор над применом законских и других прописа код оглашавања и др.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора за комуналну инспекцију је повећање ефикасности и транспарентности у раду, односно непосредној примени закона и других прописа, спровођењу инспекцијског надзора, праћењу стања уз предлагање мера за унапређење стања на територији општине, као и превентивном деловању комуналне инспекције као једном од средстава остварења циљева инспекцијског надзора.

ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Инспектор у вршењу инспекцијског надзора примењује одредбе следећих закона и других прописа:

1. Закон о општем управном поступку (“Сл. гласник РС”, бр. 18/16 и 95/18 – аутентично тумачење)
2. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/15, 44/18 – др.закон и 95/18)
3. Закон о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“, бр. 88/11, 46/14-одлука УС РС,104/16 и 95/18)
4. Закон о становању и одржавању стамбених зграда („Сл. гласник РС“, бр. 104/16 и 9/20)
5. Закон о прекршајима („Сл. гласник РС“, бр. 65/13, 13/16, 98/16-одлука УС, 91/19-др.закон и 91/2019)
6. Одлука о комуналним делатностима („Сл. лист Општине Сремски Карловци“, бр. 21/19, 65/19 и 7/21)
7. Одлука о уређивању, одржавању и коришћењу пијаца („Сл. лист Општине Сремски Карловци“, бр. 41/16, 7/21)
8. Одлука о условима за продају на покретним тезгама-изложбеним пултовима на јавној површини производа домаће радиности, старих уметничких заната и прехранбених производа у општини Сремски Карловци („Сл. лист Општине Сремски Карловци“, бр. 30/18, 32/19)
9. Одлука о привременом постављању објеката на јавним површинама у Сремским Карловцима („Сл. лист Општине Сремски Карловци“, бр. 3/14)
10. Одлука о радном времену угоститељских, трговинских и занатских објеката на територији Општине Сремски Карловци („Сл. лист Општине Сремски Карловци“, бр. 21/18).
11. Одлука о обављању делатности зоохигијене („Сл. лист Општине Сремски Карловци“, бр.11/2014, 65/19)
12. Одлука о држању и заштити домаћих животиња на територији Општине Сремски Карловци („Сл. лист Општине Сремски Карловци“, бр.22/19).
13. Одлука о превозу путника у друмском саобраћају на територији општине Сремски Карловци („Сл. лист Општине Сремски Карловци“, бр.23/2019)

Обавеза инспектора јесте надзор над применом наведених прописа и спровођењем одлука донетих од стране Скупштине општине Сремски Карловци.



УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСП. НАДЗОРА

ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

	ОБЛАСТИ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	Учесталост вршења инспекц. надзора	Процена ризика	
	Надзор над применом законских и других прописа у области КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ			
1.	Снабдевање водом за пиће Пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода Одвожење и депоновање отпада Употреба и одржавање гробалја Употреба и одржавање пијаца Употреба и одржавање јавних паркиралишта Употреба и одржавање јавних тоалета Употреба и одржавање спортских и рекреативних објеката и површина	Током целе године	критичан	Редован надзор шестомесечно и по представкама ванредни надзори
2.	Одржавање јавног осветљења	Током целе године	средњи	Редован надзор шестомесечно
3.	Одржавање јавних зелених површина	Током целе године	средњи	Редован надзор шестомесечно
4.	Употреба и одржавање јавног мобилијара (корпе за отпатке, клупе, реквизити на дечијим игралиштима и на јавним површинама)	Током целе године	средњи	Редован надзор шестомесечно
5.	Заузећа јавних и других површина (постављање монтажно-демонтажних објеката, рекламних објеката и плакатирање, одлагање грађевинског, огревног и другог материјала на јавној површини)	Током целе године	средњи	Редован надзор шестомесечно и по сл. дужности ванредни надзори
6.	Обављање taxi и limo сервис превоза путника	током целе године и по потреби	низак	Редован надзор квартално и по сл. дужности ванредни надзори
7.	Раскопавања и довођења у исправно стање јавних површина	Током целе године и по потреби	средњи	
8.	Димњичарских услуга	Током целе године	средњи	Редован надзор сезонски и по сл. дужности ванредни надзори
9.	Трговини (продаја резаног дувана) Редован и ванредан надзор	током целе године	висок	
10.	Трговином ван продајног објекта, осим даљинске трговине	Током целе године	високи	Средом и суботом и по сл. дужности ванредни надзори



Надзор над применом законских и других прописа у области КОМУНАЛНОГ УРЕЂЕЊА				
1.	Стамбених заједница	Током целе године и по потреби	средњи	Две стамбене заједнице месечно
2.	Одржавања улица и путева (ударне рупе, шахте и сливници, препреке и др)	Током целе године	високи	Свака улица тромесечно
3.	Придржавање радног времена у угоститељским објектима	Током целе године	средњи	Једном тромесечно
8.	Закона о оглашавању	Током целе године	средњи	

ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА СА ДЕЛАТНОСТИМА КОЈЕ ОБАВЉАЈУ

Евидентирањем података о инспекцијским надзорима у 2025. години, утврђеном стању на терену, као и анализом представки грађана, планира се у 2026. години појачани инспекцијски надзор субјеката код којих је процењен висок ризик, и то код:

1. Субјеката који су без одобрења користе јавне површине и јавне зелене површине за паркирање возила без одобрења.
2. Субјеката који су поставили привремене монтажно-демонтажне објекте на јавним и другим површинама без одобрења надлежног органа.
3. Субјеката који одлажу отпад на местима који није намењен за такву врсту отпада.
4. Јавних Предузећа који обављају уговорене делатности на територији општине.
5. Субјеката који врше оглашавање без одобрења надлежног органа.
6. Субјеката који не поштовањем радног времена узнемиравају грађане,
7. Власника или корисника неуређеног и неизграђеног грађевинског земљишта,
8. Власника клима уређаја из којих се излива кондензат на спољне делове зграде, суседне зграде или површине јавне намене, односно површине у јавном коришћењу,
9. Власника и сувласника стамбених објеката који на не прописан начин држе домаће животиње.
10. Стамбених заједница и сувласника објеката вишепородичног становања,
11. Власника локала и скупштине зграда који у зимском периоду не чисте снег испред локала и стамбених зграда, односно не уклањају леденице са фасада објеката,
12. Власници који не врше редовно чишћење и одржавање септичких јама и др.

Поред активности предвиђене Планом, а везане су за инспекцијски надзор-инспекцијске контроле, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера као и контролу истих и других активности у оквиру рада Одељења за инспекцијске послове спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време. Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана, путем пријава на званичном сајту Општине

Сремски Карловци под називом „пријавите комунални проблем“, за примљене електронске поште, телефонским пријавама, писаним пријавама, као и непосредним запажањем инспектора на терену.

Саставни део планирања и вршења инспекцијског надзора чини процена ризика. Процена ризика се врши према Уредби о заједничким елементима процене ризика у инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 81/2015). Зависно од процењеног степена ризика се утврђује и динамика и учесталост редовног (планираног) или ванредног инспекцијског надзора. Ради делотворнијег инспекцијског надзора а тиме и сузбијања делатности нерегистрованих објеката, усклађују се планови инспекцијског надзора,



предлажу заједничке мере и рангирају надзирани субјекти према ризичности, зависно од тежине могуће штетне последице и вероватноће њеног настанка.

Поред праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора, инструмент процене ризика су и контролне листе помоћу којих се мери усклађеност субјектата са прописима и установљава стање законитости и безбедности у надзираној области.

Контролне листе су објављене на интернет страници Општине Сремски Карловци:

[http: www.sremskikarlovci.rs;](http://www.sremskikarlovci.rs)

ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСП. НАДЗОР

Инспекцијски надзор ће се обављати на целој територији општине.

ИНФОРМАЦИЈЕ О ВРСТАМА И ОБЛИЦИМА ИНСП. НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ

ВРСТЕ ИНСП. НАДЗОРА:

Инспекцијски надзор спроводи се као редован, који је планиран и који се врши свакодневно.

Ванредан инспекцијски надзор врши се због предузимања хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни и животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност, по представкама/пријавама грађана и правних лица, лично усмено или писмено, путем телефонских позива, електронским путем и сл.

Представке/пријаве имају дејство иницијативе за покретање поступка, а подносиоци тих иницијатива немају својство странке у поступку, те се исти може покренути на основу те и такве иницијативе.

Инспектор неће покренути поступак по службеној дужности на основу представке ако је процењен незнатан ризик или је посреди злоупотреба права. Како је инспекцијски надзор сразмеран процењеном ризику, поступање инспектора по представи зависиће од процењеног степена ризика, односно вероватноће настанка штетних последица и вероватне тежине тих последица и вероватне тежине тих последица (угрожена безбедност, живот и здравље људи, животна средина, јавни приходи).

Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности и по захтеву надзираног субјекта, док се контролни врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА:

Инспекцијски надзор врши се као канцеларијски или теренски.

Надзором над спровођењем закона и одлука код надзираног субјекта, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и државним органима, правосудним органима, тужилаштвом, МУП-ом, обезбеђује се висок степен комуналне уређености.

ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

У одељењу за инспекцијске послове, Општинске управе Општине Сремски Карловци запослен је један комунални инспектор. Рад у Одељењу организује руководилац који је уједно и једини комунални инспектор.

Инспекцијски надзор се обавља по плану инспекцијског надзора, по пријавама и представкама грађана и по службеној дужности код уочених проблема.

За потребе вршења инспекцијског надзора, инспектор има на располагању рачунар са приступом интернету, мобилни телефон и службено возило.

РАСПОДЕЛА РЕСУРСА- Табела 1.

Ред. број	Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2025. години	
1.	Укупан број дана у години	365
2.	Викенди(број дана)	104
3.	Годишњи одмор	35
4.	Празници	6
5.	Укупно радних дана	220
6.	Инспекцијских надзора/службена контрола	40
7.	Едукација	2
8.	Састанци	40

ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКТОРА

	ПРЕВЕНТИВНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ Превентивно деловање инспекције којим се утиче на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка			
	Правовремено информисање јавности: Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора Пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом Предузимање превентивних инспекцијских надзора према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротно тим обавезама, указивање надзираном субјекту на могућност наступања штетних последица његовог пословања или поступања	континуирано		
	ПРЕВЕНТИВНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР САВЕТОДАВНЕ ПОСЕТЕ			
1.	Вршиоцима комуналних делатности којима су уговором о поверавању обављања делатности поверени пислови	по потреби током целе године		
2.	Правним лицима, предузетницима и грађанима који обављају делатност одобрену од стране надлежних органа	по потреби, током целе године		

МЕРЕ ЗА ОТКЛАЊАЊЕ НЕЗАКОНИТОСТИ:

- Превентивно деловање, које подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким и правним лицима, давање предлога за отклањање разних недостатака, објављивање важећих прописа на интернет страници Општине;
- Записничка мера о отклањању незаконитости;
- Доношење решења за отклањање незаконитости;
- Мере забране и заплене;
- Уручење прекршајних налога;



- Захтев за покретање прекршајног поступка;

Индикатор резултата се огледа у степену уређености комуналних области, као и кроз смањену учесталост подношења пријави и представки грађана.

ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСП. НАДЗОРА У ПЕРИОДУ У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ РЕДОВАН ИНСП. НАДЗОР СА ОБРАЗЛОЖЕЊЕМ

1.	Заузеће јавних површина угоститељским баштама	Периодично	Период: април-јуни септембар-октобар
2.	Постављање продајних тезги на јавним површинама	Периодично	Период: април-јуни септембар-октобар децембар
3.	Не обнављање решења о заузећу јавне површине за киоске	Континуирано	Током целе године
4.	Улична продаја без одобрења	Континуирано	Током целе године
5.	Непрописно паркирање возила на јавним површинама	Континуирано	Током целе године
6.	Заузећа јавне површине огревом	Континуирано	Током целе године
7.	Заузећа јавне површине грађевинским материјалом	Континуирано	Током целе године
8.	Оглашавање и постављање рекламних ознака	Континуирано	Током целе године
9.	Непрописно одлагање отпада	Континуирано	Током целе године
10.	Непрописно држање домаћих животиња	Континуирано	Током целе године

СТРУЧНО УСАВРШАВАЊЕ

Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена прописа из области комуналних делатности чини дужност, право и обавеза сваког инспектора. У складу с тим, за едукацију и стручна усавршавања планирана су средства у буџету.

ЗАЈЕДНИЧКИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Заједнички инспекцијски надзор вршиће се:

- Ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни и животињски свет;
- Кад је ризик код надзираног субјекта висок или критичан;
- Ради предузимања хитних мера које не трпе одлагање;
- Због сложености инспекцијског надзора или значаја спречавања или отклањања незаконитости, односно штетних последица;
- Када се тиме добија на брзини надзора, уштеди трошкова и смањењу губитка времена надзираног субјекта и инспектора;
- Ради провере представке која је у делокругу две или више инспекција;
- Ради спречавања обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката која је у делокругу две или више инспекција;

ЗАВРШНЕ НАПОМЕНЕ

ОСТАЛЕ ОБАВЕЗЕ				
Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена прописа из области комуналних делатности		по могућству		
Обрада и анализа броја записника, решења, закључака, прекршајних пријава, пријава за привредни преступ и кривичних пријава		месечна, тромесечна, шестомесечна и годишња анализа података		
Припрема и спровођење инспекцијских надзора, планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима, израда месечног, шестомесечног и годишњег извештаја		континуирано		
Праћење промена законских прописа, континуирано поштовање законских рокова и њена примена		континуирано		
Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору		континуирано		
Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора		континуирано		
Координација рада са осталим инспекцијама, отварање предмета, праћење рока и извршења истог и друге техничке припреме. Број новоотворених предмета. Остварен број састанака.		континуирано		

Комунални инспектор Општине Сремски Карловци задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2026. годину које ће се евидентирати кроз шестомесечне, тромесечне и месечне планове, у складу са потребама насталим ситуацијама на терену.

Република Србија
 Аутономна Покрајина Војводина
 Општина Сремски Карловци
 Општинска управа
Одељење за инспекцијске послове
 Број: 355-10/2025-IV
 Дана: 28.11.2025. године
 Сремски Карловци

ИНСПЕКТОР


 Душко Милосављевић

