



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ОПШТИНСКА УПРАВА
ОПШТИНА СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ

**ГОДИШЊИ ПЛАН
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
ПОВЕРЕНИ ПОСЛОВИ
ТУРИСТИЧКА ИНСПЕКЦИЈА**

ЗА 2026. ГОДИНУ

Новембар 2025

Садржај:

1. Увод-----	3
2. Циљеви-----	3
3. Надлежност и организација-----	4
4. Постојеће стање -----	5
5. Спровођење инспекцијског надзора -----	6
6. Извештавање -----	7
7. План инспекцијског надзора туристичке инспекције -----	7

УВОД

План инспекцијског надзора одељења за инспекцијске послове за 2026. годину сачињен је на основу планираних послова, а садржи приказ годишњег плана по годишњим кварталима, с прописаним елементима плана инспекцијског надзора за територијално подручје које је у надлежности туристичког инспектора Општинске управе Сремски Карловци.

План инспекцијског надзора туристичког инспектора за 2026. годину је донет на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору (*"Службени гласник РС"* број 36/2015, 44/2018-др закон и 95/2018)

Планом инспекцијског надзора, омогућено је превентивно деловање инспекције, праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, а ради ефикаснијег обављања послова надзора.

Послови, задаци и превентивне мере из годишњег плана инспекцијског надзора, туристичког инспектора ће се обављати у складу са планом и по потреби, (по пријавама или самоиницијативно) на територији Општине Сремски Карловци.

2. Циљеви

У складу са годишњим планом инспекцијског надзора за 2026. годину, дефинисана је програмска активност „Туристичка инспекција“ са основним циљевима и индикаторима:

Назив програмске активности	Туристичка инспекција
Сврха:	Обезбедити примену закона и прописа који регулишу пружање услуга у области туризма, смањење сиве економије у области туризма, односно, усклађивање стања на терену са законским прописима.
Опис:	Програмском активношћу обухваћена је припрема и вршење инспекцијског надзора у објектима домаће радиности и нерегистрованих субјеката који пружају услуге у туризму, посебно у сезони кад су ове услуге највише заступљене, као и доношење решења и закључака и подношење прекршајних налога и пријава на основу извршених надзора.

Правни основ:	Законски основ: 1. Закон о угоститељству ("Службени гласник РС", број 17/2019), 2. Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр.36/2015,44/2018-др.закон и 95/2018), 3. Закон о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр.33/97, 18/2016 и 95/2018 аутентично тумачење и 2/2023 одлука УС) 4. Закон о прекршајима ("Службени гласник РС", бр.65/2013, 13/2016, 98/2016, 91/2019 и 112/2022 одлука УС) 5.) Подзаконски акти <ul style="list-style-type: none"> • Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, начину пружања угоститељских услуга, разврставању угоститељских објеката и минимално техничким условима за уређење и опремање угоститељских објеката („Службени гласник РС”, бр.48/2012 и 58/2016); • Правилник о стандардима за категоризацију угоститељских објеката за смештај („Службени гласник РС”, 83/2016 и 30/2017) • Правилник о начину уношења, рада, вођења и коришћења централног информационог система и његовој садржини и врсти података (“Службени гласник РС” бр. 87/2020 и 67/2021);
Циљ 1	Осигурање законитости пословања и поступања надзираних субјеката у области туризма. Спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта. Индикатори : Однос извршених редовних и ванредних инспекцијских надзора као и број превентивних прегледа.
Циљ 2	Боља примена прописа из области туризма Индикатори: Број организованих семинара, радионица и састанака ради обуке инспектора и ради информисања

3. Надлежност

У складу са Законом о угоститељству ("Службени гласник РС", бр.17/2019) овлашћени туристички инспектор одељења за инспекцијске послове Општинске управе Сремски Карловци врши поверене послове инспекцијског надзора, односно инспекцијски надзор над применом дела Закона о угоститељству (члан 80. став 8.) и других прописа који се односи на:

- обављање угоститељске делатности пружања услуга смештаја у кућама, апартманима, собама и станovima и другим просторијама за које није издато решење о разврставању у категорију;

- испуњеност прописаних услова и начина обављања угоститељске делатности у објектима домаће радиности, сеоском туристичком домаћинству и хостелу;
- наплату и уплату боравишне таксе .
- истицање и придржавање прописаног радног времена у угоститељском објекту

4. Постојеће стање

При изради плана рада пошло се од сагледавања постојећег стања у области надлежности овлашћења туристичке инспекције на територији Општине Сремски Карловци. Од изузетне важности за општинског туристичког инспектора је успостављање добре сарадње са покрајинском туристичком инспекцијом нарочито приликом израде плана као и осталих активности које обухватају ову област инспекције.

а) Надзирани субјекти

Овлашћени туристички инспектор ЈЛС контролише рад правних лица, привредних друштава, предузетника или огранка страног правног лица као и физичких лица која обављају угоститељску делатност у објектима домаће радиности (кућама, апартманима, собама), сеоским и туристичким домаћинствима.

б) Људски ресурси

У Општинској управи општине Сремски Карловци у Одељењу за инспекцијске послове на пословима непосредног инспекцијског надзора у области туризма ради један извршилац. Проблем који може да се јави приликом инспекцијског надзора у области туризма (нереализован годишњи план), представља то да један инспектор обавља послове инспекцијског надзора заштите животне средине .

Туристички инспектор ЈЛС је самосталан у свом раду у границама овлашћења утврђених законом и одлукама Општинске управе Сремски Карловци, а за свој рад је лично одговоран.

Туристички инспектор ЈЛС обавља послове инспекцијског надзора над применом одредаба Закона о угоститељству који су поверени општини, води евиденцију о инспекцијском надзору, сачињава годишњи план инспекцијског надзора, израђује дневне, периодичне и годишње извештаје о свом раду. Туристички инспектор ЈЛС прати примену прописа, иницира измене и предлагање одговарајућих решења и предузимање едукативних и других активности у циљу превенције погрешне примене прописа, сарађује са другим инспекцијским органима, правосудним органима, органима за прекршаје и другим органима државне управе.

Туристички инспектор ЈЛС има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора прегледа опште и појединачне акте, саслушава и узима изјаве од одговорних лица и других правних и физичких лица, прегледа објекте, налаже мере, издаје прекршајне налоге, односно прекршајне пријаве.

Овлашћени туристички инспектор ЈЛС обавља поверене послове на територији

Општине Сремски Карловци, Трг Бранка Радичевића 1.

в) Опрема и материјално технички услови рада туристичких инспектора

Опрема и материјално технички услови чине канцеларијски простор, службени аутомобил који је на располагању Одељењу за инспекцијске послове, компјутер и приступ потребним информацијама.

г) Показатељи анализе рада инспектора и процена ризика

Увођење нове методологије и процедура (налози, обавештавање, прикупљање документације, налози суда и сл.) доприноси продужењу поступка инспекцијског надзора инспектора и смањењу броја контрола. Број представки и ванредних инспекцијских надзора практично је непредвидив, па се приликом израде плана о томе водило рачуна.

Узет је у обзир сезонски утицај на обављање одређених делатности, територијални распоред и концентрација субјеката надзора и појединих врста и група објеката (локације туристичких центара и места) и др.

5. Спровођење инспекцијских надзора

Права, дужности и овлашћења општинског туристичког инспектора регулисана су чланом 83. Закона о угоститељству („Сл. гласник РС“, бр. 17/2019), а поступање је регулисано у складу са Законом о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018- др. закон и 95/2018)

У планираном периоду туристички инспектор ће вршити различите врсте надзора који се међусобно разликују по обиму, методама по којима се врше, областима које се контролишу, као и циљевима. Поред редовног инспекцијског надзора туристички инспектор ће вршити и ванредне инспекцијске контроле за које је такође потребно планирати време као и саветодавне посете у склопу превентивног деловања. Ванредни инспекцијски надзор је инициран представкама, непосредним запажањем инспектора на терену и вршиће се по службеној дужности.

Туристички инспектор ће предузимати прописане управне мере за отклањање незаконитости (мере налагања и забране), као и казнене мере (подношење захтева за покретање прекршајног поступка и издавање прекршајног налога), како би се постигло усклађивање стања са постојећом регулативом.

Инспекцијски надзори ће се вршити по већ утврђеним кварталним плановима, а по потреби и у заједничким контролама у сарадњи са другим инспекторима и инспекцијама. Приликом вршења надзора ради сузбијања рада нерегистрованих субјеката, посебна пажња ће бити усмерена на територије, локације, објекте и надзиране субјекте у делатностима у којима је ова појава била изражена претходних година.

Туристички инспектор биће свакодневно доступан грађанима у смислу правовременог давања одговора и информација, пружањем стручне и саветодаве подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивања важећих прописа, давања предлога, покретања иницијатива, као и спровођења саветодавних посета са упућивањем дописа са препорукама и сл.

6. Извештавање

Евиденција надзора и извештавање се спроводи у складу са Законом о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018).

7. План инспекцијског надзора овлашћене туристичке инспекције

На основу карактеристика и специфичности територије коју обухвата Општина Сремски Карловци сачињен је План инспекцијског надзора туристичке инспекције за 2026. годину. План садржи табеларни приказ планираних надзора по месецима у току године, са прописаним елементима планова инспекцијског надзора –облике надзора/активности, преглед назираних субјеката, степен ризика, територијално подручје, предвиђен број надзора и др.

Јануар 2026. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Бр. надзора	Територија	Бр.извршилаца
Редован надзор контрола испуњености стандарда за разврставање соба, апартмана и кућа у категорије	Према списку локал. самоуправа	средњи	2	Сремски Карловци	1
Редован надзор: Контроле истицања имена и контакта телефона, пуног пословног имена	Домаћа радиност, сеоска туристичка домаћинства, апартмани, собе	средњи	1	Сремски Карловци	1

Фебруар 2026. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Бр. надзора	Територија	Бр.извршилаца
Редован надзор: Минимално технички услови за смештај у домаћој радиности	Према списку локал.самоуправа	средњи	2	Сремски Карловци	1
Редован надзор: истицање и придржавање прописаног радног времена	Угоститељски објекти за исхрану, пиће и напитке	средњи	1	Сремски Карловци	1

Март 2026. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Бр. надзора	Територија	Бр.извршилаца
Редован надзор: Минимално технички услови за смештај у домаћој радиности	Према списку локал.самоуправа	средњи	1	Сремски Карловци	1
Редован надзор контрола испуњености стандарда за разврставање соба, апартмана и кућа у категорије	Угоститељи из ЦИС- е Туриста	средњи	2	Сремски Карловци	1

Април 2026. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Бр. надзора	Територија	Бр.извршилаца
Редован надзор: минимално техничких услова за смештај у домаћој радиности	Према списку локал.самоуправа	средњи	2	Сремски Карловци	1
Редован надзор: контроле наплата и уплата боравишне таксе	Домаћа радиност, сеоска туристичка домаћинства	средњи	1	Сремски Карловци	1

Мај 2026. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Бр. надзора	Територија	Бр.извршилаца
Редован надзор: контроле издавање прописаног рачуна, истицање имена и контакт телефона, пуног пословног имена	Домаћа радиност, сеоска туристичка домаћинства и хостел	средњи	2	Сремски Карловци	1

Јун 2026. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Бр. надзора	Територија	Бр.извршилаца
Редован надзор: контроле евиденција гостију преко ЦИС-а	Према списку локал.самоуправа, списку МТиО	средњи	2	Сремски Карловци	1

Јул 2026. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Бр. надзора	Територија	Бр.извршилаца
Сталан континуирани надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају угоститељску делатност, давање услуге смештаја	Домаћа радиност,СТД, собе, апартмани, куће	висок	2	Сремски Карловци	1
Редован надзор: Евиденције гостију, наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО	Домаћа радиност,СТД, собе, апартмани, куће	средњи	1	Сремски Карловци	1

Август 2026. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Бр. надзора	Територија	Бр.извршилаца
Редован надзор: контроле евиденција гостију преко ЦИС-а	Према списку локал.самоуправа, списку МТиО	средњи	2	Сремски Карловци	1
Редован плански надзор пружања угоститељских услуга смештаја у објектима домаће радиности, СТД, собе, апартмани	Угоститељи из ЦИС – е Туриста	средњи	1	Сремски Карловци	1

Септембар 2026. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Бр. надзора	Територија	Бр.извршилаца
Редован надзор: контроле издавања прописаног рачуна истицање имена и контакт телефона, пуног пословног имена	Домаћа радиност, сеоска туристичка домаћинства и hostel	средњи	2	Сремски Карловци	1

Октобар 2026. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Бр. надзора	Територија	Бр.извршилаца
Редован надзор: контроле наплата и уплата боравишне таксе у свим УО за смештај	Домаћа радиност, сеоска туристичка домаћинства, hostel	средњи	2	Сремски Карловци	1

Новембар 2026. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Бр. надзора	Територија	Бр.извршилаца
Редован надзор: контроле издавање прописаног рачуна, истицање имена и контакт телефона, пуног пословног имена	Домаћа радиност, сеоска туристичка домаћинства	средњи	2	Сремски Карловци	1

Децембар 2026. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Бр. надзора	Територија	Бр.извршилаца
Редован надзор: контроле наплата и уплата боравишне таксе у свим УО за смештај	Према списку локал.самоуправа, списку МТиО	средњи	2	Сремски Карловци	1
Службене саветодавне посете	Према списку локал.самоуправа	средњи	1	Сремски Карловци	1

НАПОМЕНА:

У Општинској Управи општине Сремски Карловци именован је један извршилац на пословима туристичког инспектора, с тим у вези треба поменути да исти обавља послове инспектора за заштиту животне средине.

Инспектор за заштиту животне средине и туризам
Радмила Савић



Сремски Карловци, 19.11.2025. године