



# СЛУЖБЕНИ ЛИСТ

## ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ

---

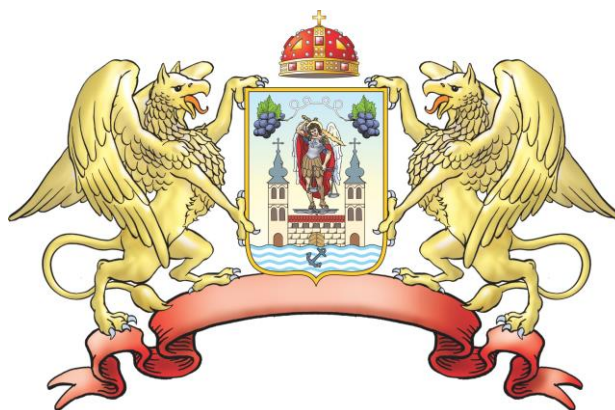
Година и број: 49/2021

30.12.2021. године  
Сремски Карловци

Цена појединачног  
броја:40,00 дин.  
Цена годишње претлате:  
2.000,00 дин.

---

На основу члана 44. став 1 тачка 6. Статута општине Сремски Карловци („Службени лист општине Сремски Карловци 7/2019), Скупштина општине Сремски Карловци, на 17. седници одржаној 29.децембра 2021.године доноси



## ЛОКАЛНИ АКТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД ОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ

Општина Сремски Карловци, децембар 2021. године

# ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ

## УВОД

план за преговарање Србије о чланству у Европској унији за Поглавље број 23, усвојен на седници Владе Србије 27. априла 2016. године, предвиђа јачање превентивних антикорупцијских механизма на нивоу локалне самоуправе, која је у препоруци из Извештаја о скринингу идентификована као једна од области посебно осетљивих на корупцију. Овим документом је предвиђено да градови и општине усвоје и примене локалне акционе планове за борбу против корупције, односно локалне антикорупцијске планове (у даљем тексту: ЛАП). Ови планови представљају документе у којима се идентификују надлежности, области, процеси и процедуре ризични за настанак различитих облика корупције и којима се предлажу начини за управљање овим ризицима, односно начини за њихово отклањање. Применом локалних акционих планова и успостављањем адекватних механизма за праћење њиховог спровођења, јединице локалне самоуправе (у даљем тексту: ЈЛС) јачају своју отпорност на настанак корупције, на неправилности и злоупотребе јавних ресурса, односно јачају своје капацитете за заштиту, заступање и остваривање јавног интереса локалне заједнице.

Усвајање и примена локалних антикорупцијских планова у складу је и са једним од циљева Националне стратегије за борбу против корупције у Републици Србији за период од 2013. до 2018. године, усвојене 1. јула 2013. године, која такође препознаје проблем непостојања системске антикорупцијске политике на нивоу јединица локалне самоуправе, односно политике која би се односила на све ЈЛС, али која би уважавала специфичности и потребе сваке од њих. Из описа овог проблема проистиче и потреба за адекватним локалним антикорупцијским механизмима, који, како је наведено у Стратегији, треба да обезбеде транспарентан рад органа територијалне аутономије, локалне самоуправе и њима подређених јавних предузећа, као и транспарентно креирање и трошење буџета и адекватан одговор цивилног друштва и медија на корупцијске изазове. Наведеним описом дат је оквир у коме би требало да се крећу акциони планови за борбу против корупције на поменути нивоима територијалне организације, односно циљеви које ови документи треба да постигну.

Општинско веће општине Сремски Карловци је на седници одржаној дана, 29. јула 2021. године донело Решење о образовању и именовању чланова Радне групе за израду Нацрта Локалног антикорупцијског плана и именовању лица задуженог за координацију одговорних субјеката у спровођењу активности на изради Нацрта Локалног антикорупцијског плана Општине Сремски Карловци, у коју су именовани:

1. Богдан Савић, члан Општинског већа,
2. Сунчица Милиновић, члан Општинског већа,

## ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ

3. Ведрана Јањатовић, запослено лице у Општинској управи,
4. Стефан Гнип, запослено лице у Општинској управи,
5. Јелена Мудрић, запослено лице у Општинској управи,
6. Рајко Маринковић, представник удружења грађана

са задатком да изradi нацрт Локалног антикорупцијског плана општине Сремски Карловци, уз обављање свих неопходних радњи и активности у циљу усвајања Локалног антикорупцијског плана општине Сремски Карловци за период од 2022. до 2025. године.

За лице задужено за координацију одговорних субјеката у спровођењу активности на изradi Локалног антикорупцијског плана општине Сремски Карловци је:

- Олга Трифковић Туцаков

1. Начела и вредности на којима се заснива ЈАП, процес његовог усвајања, примене и праћења

ЈАП је превентивни антикорупцијски механизам и механизам за увођење начела доброг управљања и добре управе у рад органа и служби ЈЛС и других органа јавне власти који на локалном нивоу задовољавају потребе и интересе локалног становништва и локалне заједнице. Постоји више приступа и концепата у изradi локалних стратешких и планских докумената у области борбе против корупције, који могу имати различите иницијаторе, различите полазне основе и претпоставке, различита исходишта и ефекте. ЈАП који се предлаже заснован је на идентификовању нормативних, институционалних, организационих и практичних ризика за настанак корупције и на спровођењу мера за њихово отклањање, односно на отклањању узрока за настанак корупције, злоупотреба и неправилности и отклањању лошег управљања у најширем смислу речи. Сврха овог документа, односно његовог усвајања, ефикасне примене, конзистентног праћења и мерења ефеката јесте да јединице локалне самоуправе учини отпорнијим и осетљивијим на коруптивне ризике који постоје у оквиру у којем локална самоуправа остварује своје надлежности, односно да у перспективи утиче на смањење корупције.

Узроци корупције су различити и вишеструки. Они настају у одређеном конкретном друштвеном, политичком и правно-институционалном контексту, односно на одређеним степенима развоја друштвене и личне одговорности и интегритета. Са променама ових околности, мењају се и узроци и појавни облици корупције, еволуирају у своје перфидније и сложеније форме, што захтева стално и не увек једноставно и лако трагање за мерама којима се конкретни узроци и облици корупције могу открити, процесуирати или спречити. На овај начин треба разумети и ЈАП, као само један од могућих и садашњем степену развоја прилагођених антикорупцијских алата на локалном

## ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ

нивоу власти, који не може и неће једном и за свагда решити проблем корупције, али који, уколико се добро разуме, искрено прихвати и адекватно примени, може значајно утицати на процес решавања проблема корупције. Осим тога, ЛАП треба посматрати као „живу материју“ и као документ који представља тренутни пресек стања који зависи, пре свега, од актуелног правног оквира, који је подложен честим изменама и који се може променити већ од његовог усвајања.

ЛАП полази од одређеног разумевања коруптивних ризика, односно циљеви који су у њему дефинисани треба да представљају пожељно будуће стање у ком су ти ризици отклоњени или макар сведени на минимум.

Реч је о следећим појавама које се могу идентификовати на локалном нивоу власти, а које када се утврде, представљају неке од основних начела за превенцију корупције, и то:

- постојање превеликих и/или непотребних дискреционих овлашћења у којима орган, служба, тело или службеник ЈЛС доноси одређену одлуку, односно одсуство јасних, прецизних и унапред утврђених услова, критеријума и мерила за доношење одлуке. Дискрециона овлашћења у доношењу појединачне одлуке нужно морају да постоје, али је питање каквог су она карактера и да ли су и на који начин ограничена. Другим речима, уколико та овлашћења нису ограничена и унапред позната свим учесницима једног процеса доношења одлуке, она врло лако могу довести до корупције. Због тога ће се значајан број циљева у ЛАП-у односити на потребу и значај смањења дискреционих овлашћења, односно на увођење услова, критеријума и мерила за доношење одлуке у најразличитијим областима;

- одсуство јавности рада, односно одсуство транспарентности у раду; корупција настаје углавном тамо где не постоји могућности да се она открије, да се о њој сазна и да се због тога доживи осуда било које врсте (друштвена, морална, политичка или правна). Као што је одсуство јавности рада потенцијални узрок или околност која погодује настанку корупције, тако се и повећање јавности рада увек и изнова јавља као неопходна мера за превенцију корупције. Због тога ЛАП-а садржи велики број таквих мера, јер јавност рада није нешто за шта се може рећи да се једном и заувек достиже, већ се као начела увек изнова осваја и проширује у односу на актуелни степен развоја и институција и критичке јавности;

- одсуство одговорности („полагања рачуна“) за рад, које у себи може садржати, на пример, следеће елементе: одсуство образлагања донете одлуке, одсуство могућности преиспитивања донете одлуке, одсуство извештавања о раду и одговарања за свој рад и слично, као и одсуство моралне, политичке, дисциплинске, прекршајне или кривичне одговорности. У ЛАП-у, као и у другим превентивним антикорупцијским алатима, одговорност се најчешће односи на прву групу проблема и шире схватање овог појма, јер уколико се начело одговорности у ужем смислу не примењује, реч је ни о чему другом него о кршењу важећих закона и других прописа. У таквим случајевима, превентивни механизам не може да учини много тога, осим да препоручи „доследну примену закона“, што не значи много и нема много

## ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ

смисла. Због тога се јачање начела одговорности у ЛАП-у углавном односи на одговорност у ширем смислу речи, односно мере које буду прописане треба да осигурају не толико примену и поштовање закона (јер се то у одређеном смислу подразумева), већ усвајање начела по ком свако на одређени начин треба да „полаже рачуне“ за оно што (не)учини;

- одсуство (адекватног) надзора и контроле, било да она долази изнутра или споља (од других органа и инстанци или од јавности). Начелно посматрано, не би требало да постоји ниједна ситуација у којој поступање било ког органа јавне власти не подлеже нечијем надзору. Чак се и највиши органи јавне власти налазе у систему „провера и равнотеже“, који проистиче из демократског начела поделе власти. Уколико надзорног механизма нема или уколико је он неефикасан, шансе да ће доћи до корупције расту. У том контексту треба посматрати и оне мере у ЛАП-у које прописују различите системе контроле, који формално често постоје, али који се суштински или не примењују или не дају резултате;

- постојања сувишних процедура и/или непотребних интеракција и контаката између органа, служби, тела и службеника, које често не испуњавају циљ због којих постоје, већ временом постају саме себи сврха и које служе са остварење различитих коруптивних утицаја. Смањење или скраћивање процедура до сада је у Републици Србији са мање или више успеха било предмет различитих регулаторних реформи. Међутим, оно на шта се на овом месту мора скренути пажња је и то да су неке друге антикорупцијске мере у различитом степену колизије са захтевом да се смање или скрате процедуре, јер само увођење контролних механизма често подразумева повећање обима регулације и увођење додатних корака у процедурама (на пример, поменуто успостављање критеријума може значити нови корак у процедури). Због тога, ова врста ризика мора бити пажљиво анализирана како се у настојању да се процедуре смање не би отишло у другу крајност, односно како укидање процедура не би било алиби за укидање и контролних мера које треба да спрече и корупцију.

Највећи број циљева и мера у ЛАП-у, треба да се ослоне на неки од на овај начин идентификованих ризика за настанак корупције.

Вредности на којима треба да се заснива сам ЛАП, као и процес његовог усвајања, примене и праћења су углавном исте оне вредности на којима почива сваки концепт доброг управљања, али уз поштовање и неких додатних вредности које се односе на локални ниво власти.

Реч је о следећим вредностима и њиховим значењима:

## ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ

- **одговорност:** одговоран процес усвајања ЛАП-а би требало да подразумева најмање два елемента: први се односи на то да целокупан систем локалне самоуправе, то јест органи ЈЛС, јавне службе, јавна предузећа, друге организације у систему локалне самоуправе, као и и цивилно друштво и грађани треба да буду свесни своје улоге, односно своје одговорности у остварењу сврхе и постизању циљева овог документа; друго начело се односи на то да одговорна израда и усвајање ЛАП-а значи да је важно овај документ сагледати као „унутрашњу“ потребу ЈЛС, а не као наметнуту бирократско-административну обавезу коју је потребно само формално испунити. Одговорност као начело нема смисла ако се не схвати као активност на унапређењу антикорупцијске борбе, већ као наметнута обавеза у којој се не препознаје никаква вредност;

- **транспарентост:** с обзиром на то да се јавност рада у ЛАП-у промовише као једна од основних брана за настанак корупције, целокупан процес усвајања, примене мера и праћења ЛАП-а потребно је учинити што је могуће отворенијим и доступним јавности. Јавност треба да има могућност и право да зна на који начин је усвојен овај важан документ, какав је статус мера и активности који се у њему налазе и какви су ефекти онога што је на основу њега спроведено;

- **партиципација,** односно учешће грађана и локалне заједнице: иако је носилац ЛАП-а локална самоуправа и највећи број мера треба да спроведу њени органи и службе, позитивне ефекте и резултате овог документа треба да осети читава заједница. Неки од начина за повећање партиципације дати су самим ЛАП-ом;

- **ефикасност и ефективност:** процес усвајања, примене и праћења ЛАП-а потребно је спровести поштујући начело о томе да се расположивим ресурсима и капацитетима и у времену које је на располагању добију максимални могући ефекти и учинци, што је кратак опис начела ефикасности. Са друге стране, одсуство ресурса и капацитета не може ни само по себи бити алиби за непредузимање активности, јер је време које је на располагању за решавање неких проблема често и сувише кратко, па је у целом овом процесу важно бити и ефикасан. А корупција и све њене штетне последице су појава на које треба реаговати ефикасно, брзо и одлучно;

- **проактивност:** кривним законима се веома често предвиђа да ЈЛС својим актима треба детаљније разрађује њихову примену, па оне управо при усвајању те врсте аката могу да у њих уграде антикорупцијске одредбе. У поступку усвајања ЈЛС кроз ЛАП препознају шта је то на шта може да утиче и шта може да промени и да сама регулише, организује и пропише, односно у овом процесу наступа проактивно, па и креативно, јер у супротном неће произвести практичан, оперативан и користан документ.

## ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ

### 2. Речник појмова који су коришћени у ЛАП-у

У тексту следи дефиниција појмова који су основни елементи ЛАП –а:

- **област:** област представља надлежност/поље/подручје рада и деловања ЈЛС, односно оквир/контекст у коме ЈЛС остварују своју надлежност. Област је најопштији појам ЛАП-а и она представља јединствену целину која по својим карактеристикама садржи различите ризике за настанак корупције;

- **опис области:** опис области представља кратак наративни приказ ризика од корупције у тој области, односно опис важности бављења конкретном облашћу са становишта јавне политике која се односи на сузбијање и борбу против корупције. Опис области је важан јер је у њему дато оправдање због чега је важно да се баш та област нађе у ЛАП-у. Опис области је дат углавном на основу анализе правног оквира на ризике од корупције за локалну самоуправу;

- **циљ:** циљ представља пожељно/очекивано стање које је потребно постићи, односно стање које ће након примене ЛАП-а омогућити сузбијање корупције у датој области. Једна област може садржати један или више циљева, у зависности од њеног карактера и сложености;

- **индикатор циља:** индикатор, односно показатељ испуњености циља представља начин/појаву/стање којим се може доказати и/или показати да је циљ испуњен; другим речима, индикатором циља меримо остварење/испуњење циља.

- **вредност индикатора:** вредност индикатора може бити базна и циљана (пројектована):

- **базна вредност индикатора** (односно полазна, садашња, тренутна вредност) представља вредност или меру која одражава постојеће стање у области која је дефинисана индикатором циља;

- **циљана вредност индикатора** (односно будућа, пожељна, планирана, циљана вредност) представља вредност или меру која се жели постићи након спровођења конкретних мера и активности у датој области, односно након испуњења циља;

- **мера:** мера представља наредни корак у операционализацији претходно описаних елемената акционог плана, а пре свега циља који се жели постићи. Она се формулише као радња коју је потребно извести како би се њеним спровођењем дошло до остварења циља;

## ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ

- **индикатор испуњености (квалитета) мере:** индикатором испуњености (квалитета) мере утврђујемо, односно меримо да ли је мера испуњена, као и да ли је испуњена на начин како је то дефинисано. Као и други индикатори, индикатор испуњености (квалитета) мере може имати различите форме (квантитативне - бројчане или квалитативне - описне) које углавном зависе од карактера саме мере.

- **одговорни субјект:** у овом делу се наводи ко је, према функцији, звању или радном месту, одговоран да се наведена активност реализује, ко оперативно и организационо, треба да спроведе одређене радње, као и ко је, према унутрашњој организацији и структури, одговоран за ту активност уколико се у тренутку писања не зна ко ће оперативно на њој радити. Одговорни субјект се често „намеће“ према надлежностима одређених органа, руководиоца или службеника ЈЛС;

- **рок:** рок представља временску одредницу до које је неопходно спровести одређену активност. Рок је важан са становишта планирања спровођења ЛАП-а и представља важан елемент за праћење спровођења овог документа. Рок се може различито одредити, у складу са карактером активности коју је потребно спровести.

Све активности из ЛАП-а би требало спровести најкасније за три године, односно читав ЛАП би требало да „истекне“ најдуже за пет година.

### Област 1: Усвајање прописа у органима јединице локалне самоуправе (ЈЛС)

**Опис области:** Једна од важних карактеристика локалне самоуправе као нивоа власти је и то што се у њеној изворној надлежности налази процес усвајања различитих општих правних аката, односно аката који се примењују на неодређени број појединачних случајева и ситуација у регулисању међусобних односа и служе за остваривање потреба и интереса локалног становништва. Према постојећем правном оквиру, Скупштина општине (града) је највиши орган који врши основне функције локалне власти и који, према Закону о локалној самоуправи (“Службени гласник РС”, бр. 129/07, 83/14 - др. закон 101/16 - др. закон), доноси прописе и друге опште акте. Овим актима, чијим усвајањима њихова примена постаје обавезна на територији ЈЛС, локална представничка тела уређују питања од значаја за функционисање локалне заједнице, што је веома важна функција која мора бити посебно третирана и са антикорупцијског аспекта.

Процес усвајања прописа у било ком типу представничког органа садржи одређене ризике по остваривање и заштиту јавног интереса, који потичу како од саме процедуре усвајања, тако и од њихове садржине и начина на који ће прописи регулисати одређене односе. Најчешћи недостаци у овом процесу су следећи: одсуство транспарентности у свим фазама израде и доступности прописа, усвајање „прописа са одредиштем“ (или „прописа са опредељеним циљем“), односно прописа који се доносе под привидом регулисања општег интереса, а за циљ



## ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ

имају остваривање појединачних интереса, као и усвајање прописа са одредбама које садрже ризике за настанак корупције, а до које може доћи у њиховој примени. Услед својих специфичности и значаја, сваки од ових појединачних сегмената захтева посебан третман у оквиру ЛАП-а.

**НАПОМЕНА:** Активности 1.1.1, 1.1.2, 1.1.3. нису укључене у ЛАП Сремски Карловци због тога што су дефинисане чланом 111. Статута Општине Сремски Карловци („Сл. Лист општине Сремски Карловци“, бр 07/2019). Активност 1.1.5. није укључена у ЛАП Сремски Карловци. Због специфичности општине Сремски Карловци није потребно да се специфичне циљне групе додатно обавештавају и информишу о усвојеним или измењеним јавним политикама које су од значаја за те циљне групе. Циљне групе ће бити обавештне непосредним контактом.

### Циљ 1.1. Повећана транспарентност у процесу усвајања прописа

Индикатори циља				Базна вредност индикатора		Циљана (пројектована) вредност индикатора		
Усвојене су јавне политике на нивоу општине, које омогућавају пуну транспарентност процеса усвајања локалних прописа				Транспарентност процеса усвајања аката је дефинисана Статутом општине („Сл. Лист општине Сремски Карловци“ бр 07/2019).		Током спровођења ЛАП-а потребно је изменити и допунити све политике и акта за које је предвиђена јавна расправа		
Р. бр. мере	Назив мере	Индикатор испуњености (квалитета) мере	Активности	Индикатори активности	Одговорни субјект	Рок	Потребни ресурси	Напомене
1.1.4	Објављивати опште акте на интернет презентацији ЈЛС.	Сви општи акти које усвајају органи ЈЛС доступни на интернет презентацији ЈЛС; интернет презентација у овом делу се редовно ажурира, односно сви	Израдити Одлуку о објављивању аката (нормирати да се на интернет презентацији Општине	Усвојена Одлука о објављивању аката (нормирано да се на интернет презентацији	Начелник Општинске управе  Општинско	31. октобар 2022.  30.	За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

		нови прописи и измене/допуне постојећих се благовремено (на пример, највише у року од недељу дана) постављају на интернет презентацију.	<i>Сремски Карловци објављују акти)</i>	<i>Општине Сремски Карловци објављују акти)</i>	<i>веће</i>  <i>Скупштина Општине</i>  <i>Лице задужено за ажурирање интернет презентације</i>	<i>новембар 2022.</i>  <i>31. децембар 2022.</i>  <i>континуирано</i>		
1.1.6	Објављивати извештаје о примени прописа/о ефектима прописа.	Извештаји о примени прописа/ефектима прописа се израђују и објављују за све оне области за које је дефинисана и обавеза спровођења јавне расправе, односно чији је јавни значај такав да примена прописа значајно утиче на квалитет живота становника на територији ЈЛС.	<i>Објавити извештаје о примени прописа/ефектима прописа за акта за које је дефинисана обавезна јавна расправа</i>	<i>Објављени извештаји о примени прописа/ефектима прописа за акта за које је дефинисана обавезна јавна расправа</i>	<i>Начелник Општинске управе</i>	<i>Једном годишње</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**Циљ 1.2. Отклоњени ризици од корупције кроз увођење механизма којима се спречава усвајање „прописа са одређеним циљем“,**

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

односно „прописа са одредиштем“								
Индикатори циља				Базна вредност индикатора		Циљана (пројектована) вредност индикатора		
Усвојене јавне политике на нивоу ЈЛС којима се уводе механизми за спречавање усвајања „прописа са одређеним циљем“, односно „прописа са одредиштем“				Постоји Пословник о раду Скупштине општине (Сремски Карловци („Службени лист Општине Сремски Карловци“, број 52/2020), Етички кодекс понашања носиоца јавних функција локалне самоуправе у Сремским Карловцима („Службени лист Општине Сремски Карловци“, 32/2017) и Кодекса понашања службеника и намештеника Општинске управе Општине Сремски Карловци („Службени лист Општине Сремски Карловци“, 36/2017)		Обезбеђена потпуна примена Етичког кодекса понашања носиоца јавних функција локалне самоуправе у Сремским Карловцима и Кодекса понашања службеника и намештеника Општинске управе Општине Сремски Карловци.		
Р. бр. мере	Назив мере	Индикатор испуњености (квалитета) мере	Активности	Индикатори активности	Одговорни субјект	Рок	Потребни ресурси	Напомене
1.2.1	Успоставити обавезу пријављивања интереса за усвајање	Јавни функционери ЈЛС (градоначелник/председник општине, одборници/чланови	Донети Одлуку и измене и допуне Пословника Скупштине општине којима	Усвојена Одлука и допуњен Пословник Скупштине	Начелник Општинске управе  Општинско	31.децембар 2021.  31. јануар	За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

	<p>општих аката.</p>	<p>општинског/градског већа ЈЛС) су обавезни да приликом учествовања у усвајању општих аката известе скупштину/општинско/градско веће ЈЛС и јавност о томе да у области на коју се акт односи он/она или са њим/њом повезана лица (у смислу Закона о Агенцији за борбу против корупције) имају приватни интерес или корист, осим ако ту корист или интерес имају као грађани или део групе грађана; Успостављен јавно доступан регистар ових пријава;</p>	<p><i>ће се успоставити обавеза јавних функционера Општине да приликом учествовања у усвајању аката известе Скупштину, Веће и јавност о томе да у области на коју се акт односи он/она или са њим/њом повезана лица (у смислу Закона о Агенцији за борбу против корупције) имају приватни интерес или корист, осим ако ту корист или интерес имају као део шире групе грађана.</i></p>	<p><i>општине Сремски Карловци којима се успоставља обавеза јавних функционера Општине да приликом учествовања у усвајању аката известе Скупштину, Општинско веће и јавност о томе да у области на коју се акт односи он/она или са њим/њом повезана лица (у смислу Закона о Агенцији за борбу</i></p>	<p><i>веће Скупштина општине</i></p>	<p>2022.  28. фебруар 2022.</p>		
--	----------------------	---	--	--	--------------------------------------	---	--	--

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

			<i>Прописати овим актима надлежност скупштинског радног тела да прати њихову примену.</i>	<i>против корупције) имају приватни интерес или корист, осим ако ту корист или интерес имају као део шире групе грађана. Прописана овим актима надлежност скупштинског радног тела да прати њихову примену.</i>				
1.2.2	Успоставити обавезу управљања пријављеним интересима.	За случајеве непријављивања интереса, прописане су санкције финансијске природе које су најмање у рангу санкција за повреде пословника о	<i>Документом дефинисати ко води регистар пријављених интереса. Одлуком из тачке 1.2.1. дефинисати ко</i>	<i>Усвојена одлука којом је дефинисано ко води ко води регистар пријављених</i>	<i>Начелник Општинске управе  Општинско веће  Скупштина</i>	<i>31.децембар 2021.  31. јануар 2022.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	<i>Етички кодекс понашања функционера локалне самоуправе у Сремским Карловцима („Службени</i>

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

		раду скупштине/општинског већа ЈЛС; У процесу успостављања регистра дефинисани следећи елементи: организациона јединица/тело у оквиру ЈЛС које води регистар; начин вођења регистра; начин праћења извршења обавезе пријављивања интереса; начин вођења поступка због кршења обавезе пријављивања; објављивање одлука о кршењу ових обавеза.	<i>води евиденцију, начин вођења евиденције, праћење извршења</i>	<i>интереса. Дефинисано ко води евиденцију, начин вођења евиденције, праћење извршења</i>	<i>општине</i>	28. фебруар 2022.		<i>лист Општине Сремски Карловци“, број 32/17)</i>
1.2.3	Успоставити обавезу израде образложења нацрта прописа, са посебним акцентом на образложење	Усвојена обавезујућа упутства за израду образложења нацрта локалних прописа, са посебним акцентом на образложење <i>јавног интереса</i> који ће бити остварен и/или заштићен	<i>Донети измене и допуне Пословника Скупштине општине које се односе на садржину образложења прописа које</i>	<i>Усвојене измене и допуне Пословника Скупштине општине које се односе на садржину</i>	<i>Начелник Општинске управе Општинско веће Скупштина општине</i>	30. јун 2022.  31. јул 2022.  30. септембар 2022.	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

	<p><i>јавног интереса који ће бити остварен и/или заштићен конкретним прописом, односно са образложење м разлога, потреба и околности у којима се усваја пропис.</i></p>	<p>конкретним прописом, односно са образложењем разлога, потреба и околности у којима се усваја пропис (<i>видети везу са индикатором мере број 2 у оквиру циља 1.1 у којој се такође наводи шта би све образложење требало да садржи</i>).</p>	<p><i>усваја Скупштина са посебним освртом на образложење јавног интереса који ће бити остварен и/или заштићен конкретним прописом, односно образложење разлога, потреба и околности у којима се усваја пропис.</i></p>	<p><i>образложења прописа које усваја Скупштина са посебним освртом на образложење јавног интереса који ће бити остварен и/или заштићен конкретним прописом, односно образложење разлога, потреба и околности у којима се усваја пропис.</i></p>				
--	--	---	---	--	--	--	--	--

**Циљ 1.3. Отклоњени ризици од корупције кроз увођење механизма за спречавање усвајања прописа који садрже ризике од корупције**

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

Индикатори циља				Базна вредност индикатора		Циљана (пројектована) вредност индикатора		
Усвојене јавне политике на нивоу ЈЛС којима се уводе механизми за спречавање усвајања прописа који садрже ризике од корупције.				<i>Тренутно не постоје формализовани стандарди и процедуре</i>		<i>Формализовни стандарде и процедуре именованем лица надлежних за анализу ризика од корупције у локалним прописима</i>		
Р. бр. мере	Назив мере	Индикатор испуњености (квалитета) мере	Активности	Индикатори активности	Одговорни субјект	Рок	Потребни ресурси	Напомене
1.3.1	Успоставити капацитет ЈЛС за спречавање усвајања прописа са уграђеним ризицима за корупцију.	Створене организационе претпоставке за бављење овом надлежношћу/именовано лице/лица надлежна за анализу ризика од корупције у локалним прописима; обезбеђена обука лица која ће се бавити овом надлежношћу; успостављена обавеза да се анализа ризика од корупције доставља заједно са нацртом прописа приликом усвајања; успостављена обавеза извештавања, односно упознавања	<i>Допунити Пословник о раду Скупштине општине допунама које се односе на ризике од корупције у прописима, тако да је анализа ризика од корупције саставни део образложења нацрта/предлога општег акта.</i>	<i>Допуњен Пословник о раду Скупштине Општине, допунама које се односе на ризике од корупције у прописима, тако да је анализа ризика од корупције саставни део образложења нацрта/предлога општег акта.</i>	<i>Начелник Општинске управе  Општинско веће  Скупштина општине</i>	<i>30.јун 2022.  31.јул 2022.  30.септембар 2022.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни финансијски ресурси</i>	<i>Мера се реализује у складу са Законом о спречавању корупције и методологије Агенције за спречавање корупције</i>



**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

		јавности са анализама ризика од корупције у прописима.	<i>Именовати лица у Општинској управи која ће бити задужена за анализу ризика од корупције у прописима.</i>	<i>Именовано лице које је надлежно за анализу ризика од корупције у прописима које доноси општина Сремски Карловци – донето решење</i>	<i>Начелник Општинске управе</i>	<i>31. новембар 2022.</i>		
			<i>Организовати обуку запослених за анализу ризика.</i>	<i>Организоване обуке запослених за анализу ризика</i>	<i>Начелник Општинске управе</i>	<i>Континуирано</i>		

**Област 2: Управљање сукобом интереса на локалном нивоу**

**Опис области:** На локалном нивоу власти присутан је велики број функционера у смислу одредаба Закона о Агенцији за борбу против корупције (“Службени гласник РС”, бр. 97/08, 53/10, 66/11 - одлука УС, 67/13 - одлука УС, 112/13 - аутентично тумачење и 8/15 - одлука УС). Они имају значајан утицај на процес доношења одлука, односно у могућности су да одлучују о јавном интересу и да доношењем одлука (општих и појединачних) подреде јавни интерес приватном, што је једна од најопштијих дефиниција сукоба интереса. Услед једне од одлика

## ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ

локалне заједнице, која се може назвати недовољном конкуренцијом људског капитала (недовољан број људи са потребним управљачким и лидерским капацитетима, нарочито у малим локалним самоуправама које су услед демографских кретања у депопулацији), често долази до монополизације моћи и утицаја, односно до ситуације у којој мали број појединаца држи кључне позиције у различитим секторима функционисања локалне средине (јавном, приватном и цивилном сектору). Специфичност локалне самоуправе у овом погледу је и у томе што је једна група локалних функционера изабрана на непосредним изборима, услед чега подлежу нешто другачијем регулисању неспојивости функција и сукоба интереса. На овом нивоу власти се и начин доласка на функцију, односно чињеница непосредног избора ове групе функционера, често тумачи и као основ посебне врсте легитимитета за коју се сматра да аболира одборнике од обавеза у заступању и заштити јавног интереса, што не сме бити случај, напротив. Сви ови фактори утичу на то да су појавни облици и различите врсте сукоба интереса на локалном нивоу присутни и да нужно морају бити предмет регулисања локалног антикорупцијског плана. Осим функционера, посебну пажњу у овој области потребно је посветити и службеницима, односно запосленима у органима ЈЛС.

Случајеви сукоба интереса на локалном нивоу морају бити препознати и локалним документима, јер је увек питање колико таквих случајева уопште доспе до Агенције на поступање, уколико их локална средина не препознаје. Локална заједница мора бити први ниво који ће такве моделе понашања препознавати, спречавати и упућивати на за то предвиђено поступање.

### Циљ 2.1. Повећана транспарентност у погледу постојања приватног интереса јавних функционера или приватног интереса са њима повезаних лица, као околности која може водити сукобу интереса.

Индикатори циља				Базна вредност индикатора		Циљана (пројектована) вредност индикатора		
Усвојене/измењене јавне политике на нивоу ЈЛС које омогућавају пуну транспарентност у погледу постојања приватног интереса јавних функционера или приватног интереса са њима повезаних лица				Не постоје документа која регулишу ове вредности		Редовно се пријављују приватни интереси јавних функционера и њима повезаних лица, израђен регистар		
Р. бр. мере	Назив мере	Индикатор испуњености (квалитета) мере	Активности	Индикатори активности	Одговорни субјект	Рок	Потребни ресурси	Напомене
2.1.1	Успоставити обавезу	Јавни функционери ЈЛС (председник	Донети одлуку о успостављењу	Израђен регистар	Начелник Општинске	31 мај 2023.	За спровођење ове активности	Регистар ће бити донет у

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025.  
ГОДИНЕ**

	<p>пријављивања приватних интереса јавних функционера и приватних интереса са њима повезаних лица.</p>	<p>општине, одборници/чланови општинског већа ЈЛС) су обавезни да органу/служби ЈЛС приликом ступања на функцију пријаве своје и за њих повезана лица приватне интересе у следећем смислу речи: власништво над предузетничком радњом и власништво над приватним предузећима, као и власничке уделе у приватним предузећима; чланство у другим органима управљања/надзора над приватним предузећима; остале везе и односе са субјектима из приватног сектора који могу имати утицај на вршење јавне функције. Успостављен јавно</p>	<p><i>регистар јавних функција који би садржао све информације о јавним функционерима и са њима повезаним лицима</i></p>	<p><i>функција који садржи све информације о јавним функционерима и са њима повезаним лицима</i></p>	<p><i>управе Општинско веће Скупштина Општине</i></p>	<p>30 јун 2023.  31 јул 2023.</p>	<p><i>нису потребни додатни ресурси</i></p>	<p><i>складу са Законом о спречавању корупције и Правилником о пријави сукоба интереса за запослене</i></p>
--	--	--	--	--	---	---	---	---

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

		доступан регистар ових пријава;						
2.1.2	Успоставити обавезу управљања пријављеним интересима јавних функционера и приватних интереса са њима повезаних лица.	За случајеве непријављивања интереса, прописане санкције финансијске природе које су најмање у рангу санкција за повреде пословника о раду скупштине/општинског/градског већа ЈЛС; У процесу успостављања регистра дефинисани следећи елементи: организациона јединица/тело у оквиру ЈЛС које води регистар; начин вођења регистра; начин праћења извршења обавезе пријављивања; начин вођења поступка због кршења обавезе пријављивања; објављивање одлука о кршењу ових обавеза.	<i>Одлуком из тачке 2.1.1. регулисати питања санкција које су најмање у рангу јавне опомене, која је предвиђена као санкција за повреде Пословника Скупштине општине ; Одредити организациону јединицу/тело у оквиру Општине које води регистар; прописати начин вођења регистра; начин праћења извршења обавезе пријављивања; начин вођења поступка због кршења обавезе</i>	<i>Одлуком из тачке 2.1.1. регулисано питање санкција које су најмање у рангу јавне опомене, која је предвиђена као санкција за повреде Пословника Скупштине општине ; Одређена организациона јединица/тело у оквиру Општине које води регистар; прописан начин вођења регистра;</i>	<i>Начелник Општинске управе  Општинско веће  Скупштина општине</i>	<i>31 мај 2023.  30 јун 2023.  31. јул 2023.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025.  
ГОДИНЕ**

			<i>пријављивања и објављивање одлука о кршењу ових обавеза.</i>	<i>начин праћења извршења обавезе пријављивања; начин вођења поступка због кршења обавезе пријављивања и објављивање одлука о кршењу ових обавеза.</i>				
--	--	--	---	--	--	--	--	--

<b>Циљ 2.2. Успостављен механизам за спречавање „трговине јавним овлашћењима“</b>								
<b>Индикатори циља</b>				<b>Базна вредност индикатора</b>		<b>Циљана (пројектована) вредност индикатора</b>		
Омогућен увид јавности у све уговоре које су органи ЈЛС, као и све јавне службе, јавна предузећа, друге организације којима је оснивач ЈЛС, закључили са функционерима (функционерима у смислу Закона о Агенцији за борбу против корупције) и са запосленима у органима ЈЛС (свих уговора осим уговора о раду)				<i>Не постоји акт којим се регулише обавеза објављивања уговора</i>		<i>Објављени сви уговори који су органи ЈЛС закључили са функционерима</i>		
<b>Р.</b>	<b>Назив мере</b>	<b>Индикатор</b>	<b>Активности</b>	<b>Индикатори</b>	<b>Одговорни</b>	<b>Рок</b>	<b>Потребни</b>	<b>Напомене</b>

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

<b>бр. мере</b>		<b>испуњености (квалитета) мере</b>		<b>активности</b>	<b>субјект</b>		<b>ресурси</b>	
2.2.1	Успоставити обавезу органа ЈЛС, као и свих јавних служби, јавних предузећа, других организација којима је оснивач ЈЛС, да објаве све уговоре које су закључили са функционерима (функционерима у смислу Закона о Агенцији за борбу против корупције) и са запосленима у органима ЈЛС (свих уговора осим уговора о	Усвајање акта који ће регулисати ову обавезу; Сви уговори објављени на интернет презентацији ЈЛС, у складу са одредбама прописа који регулишу заштиту података о личности.	<i>Одлуком из тачке 2.1.1. регулисати обавезу органа Општине, као и свих јавних служби, јавних предузећа, других организација којима је оснивач Општина, да објаве све уговоре, осим уговора о раду, које су закључили са функционерима и са запосленима у органима Општине Сремски Карловци</i>	<i>Одлуком из тачке 2.1.1. регулисана обавеза органа Општине, као и свих јавних служби, јавних предузећа, других организација којима је оснивач Општина, да објаве све уговоре, осим уговора о раду, које су закључили са функционерима и са запосленима у органима Општине</i>	<i>Начелник Општинске управе  Општинско веће  Скупштина општине</i>	<i>31 мај 2023.  30 јун 2023.  31 јул 2023.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025.  
ГОДИНЕ**

раду – на пример, уговора о делу, уговора о привременим и повременим пословима и слично).			<i>Сремски Карловци</i>				
---	--	--	-------------------------	--	--	--	--

<b>Циљ 2.3. Смањење случајева сукоба интереса запослених у органима ЈЛС</b>								
<b>Индикатори циља</b>				<b>Базна вредност индикатора</b>		<b>Циљана (пројектована) вредност индикатора</b>		
Успостављени делотворни механизми за управљање сукобом интереса запослених у органима ЈЛС.				<i>Не постоји евиденција поступака о сукобу интереса</i>		<i>Успостављени механизми за управљање сукобом интереса</i>		
<b>Р. бр. мере</b>	<b>Назив мере</b>	<b>Индикатор испуњености (квалитета) мере</b>	<b>Активности</b>	<b>Индикатори активности</b>	<b>Одговорни субјект</b>	<b>Рок</b>	<b>Потребни ресурси</b>	<b>Напомене</b>
2.3.1	Општим актом регулисати ЈЛС материју сукоба	Дефинисана процедура за поступање у случајевима сумње о постојању сукоба	<i>Донети Правилник о управљању сукобом интереса</i>	<i>Усвојен Правилник о управљању сукобом интереса</i>	<i>Начелник Општинске управе  Општинско</i>	<i>30.јун 2022.  31.јул 2022.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	<i>Правилник је усклађен са Кодексом понашања службеника и</i>

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

	интереса запослених у органима ЈЛС.	интереса; Дефинисана процедура за пријављивање сумње о сукобу интереса; Сукоб интереса запослених у интерним актима ЈЛС дефинисан као тежа повреда радне обавезе;	запослених у органима Општине, којим ће се дефинисати поступак пријаве приватног интереса запослених; поступак пријављивања сумње у сукоб интереса, као и то да је сукоб интереса тежа повреда радне обавезе.	запослених у органима Општине, којим се дефинише поступак пријаве приватног интереса запослених; поступак пријављивања сумње у сукоб интереса, као и то да је сукоб интереса тежа повреда радне обавезе.	веће			намештеника Општинске управе Општине Сремски Карловци („Службени лист Општине Сремски Карловци“, 36/2017)
2.3.2	Формирати тело за примену правила о сукобу интереса запослених у органима ЈЛС.	Дефинисан састав тела; Дефинисана процедура за избор чланова тела.	Правилником из тачке 2.3.1 формирати тело за примену, и дефинисати састав и процедуре за избор чланова; Савет за праћење етичког	Правилником из тачке 2.3.1 формирано тело за примену; Образован Савет за праћење етичког кодекса;	Општинско веће	31.октобар 2022.	За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси	



**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

			<i>кодекса; Организовати и реализовати обуке</i>	<i>Организоване и спроведене обуке</i>	<i>Начелник Општинске управе</i>	<i>континуирано</i>		
2.3.3	Успоставити капацитет тела за примену правила о сукобу интереса запослених у органима ЈЛС.	Обезбеђени кадровски и материјални услови за рад тела; Спроведена обука чланова тела.	<i>Обезбедити кадровске и материјалне услове за рад тела, организовати и реализовати обуке.</i>	<i>Обезбеђени кадровски и материјални услови за рад тела, организоване и реализоване обуке.</i>	<i>Начелник Општинске управе</i>	<i>Континуирано</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	
2.3.4	Успоставити координацију и механизам извештавања о управљању сукобом интереса између тела за примену правила о сукобу интереса запослених у органима ЈЛС и тела за праћење примене	Успостављена процедура извештавања о случајевима о којима је одлучивало тело; Објављени извештаји о раду тела.	<i>Правилником из тачке 2.3.1 дефинисати садржај и начин објављивања процедура</i>	<i>Правилником из тачке 2.3.1 дефинисан садржај и начин објављивања процедура. Објављују се извештаји у складу са Правилником из тачке 2.3.1</i>	<i>Радно тело</i>	<i>Једном годишње за извештаје</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

## ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ

ЛАП-а.							
--------	--	--	--	--	--	--	--

### Област 3. Разоткривање корупције кроз заштиту узбуњивача и кроз управљање пријавама и представкама корисника услуга на рад службеника и органа ЈЛС

**Опис области:** Пријавама сумње на корупцију која долази од стране запослених (узбуњивача) и/или корисника услуга органа ЈЛС омогућава се разоткривање и санкционисање потенцијалних случајева корупције до којих је дошло. У исто време, ови механизми имају и превентивну улогу, јер њихово постојање одвраћа потенцијалне актере коруптивних радњи. Због значаја који имају механизми за пријаву сумњи на корупцију или друге неправилности, па и на поступања службеника у случајевима који не морају увек имати везе са корупцијом, важно је ове механизме детаљније разрадити и омогућити њихово функционисање у свакој ЈЛС. Осим тога, заштита свих лица која пријављују сумњу на корупцију посебан је изазов у овој области на који је неопходно посебно додатно обратити пажњу.

Када је реч о пријави сумње на корупцију и заштити лица која пријављују сумњу на корупцију, ова област је регулисана Законом о заштити узбуњивача (Сл. гласник РС, бр. 128/2014), који је усвојен крајем 2014. године и који је почео да се примењује 1. јуна 2015. године. Према чл.16 Закона, сваки послодавац (а тиме и сваки орган јавне власти) који има више од десет запослених има обавезу да општим актом уреди поступак унутрашњег узбуњивања, као и да свој општи акт истакне на видном месту у институцији. Међутим, локалним планом за борбу против корупције потребно је ојачати механизам примене и праћења и Закона и интерног акта и то пре свега кроз обавештавање запослених о правима и обавезама које проистичу из правног оквира, кроз успостављање обавезујућег механизма извештавања о примени акта, као и кроз адекватну обуку лица која су надлежна за пријем пријава сумње на корупцију. На тај начин би свака појединачна ЈЛС својим интерним антикорупцијским планом додатно ојачала ову област, односно исказала своју посвећеност адекватној и суштинској примени постојећих и обавезујућих прописа у области заштите узбуњивача.

Према чл. 71 Закона о локалној самоуправи „органи и службе јединице локалне самоуправе дужни су да свима омогуће подношење притужби на свој рад и на неправилан однос запослених. На поднете притужбе органи и службе јединице локалне самоуправе дужни су да одговоре у року од 30 дана, ако подносилац притужбе захтева одговор. Овим чланом Закона дат је правни оквир који омогућава кориговање рада органа ЈЛС у складу са поднетим притужбама странака у различитим областима, па и оним који се односе на корупцију, сумњу на корупцију или неке друге врсте односа између органа и грађана чији су узрок или исход корупција. Штета од одсуства делотворних жалбених механизма је двострука. Права корисника услуга могу бити повређена и злоупотребљена услед чињенице да не постоји могућност да се жалбом коригује понашање службеника. На институционалном нивоу, ЈЛС губи могућност да системски прати жалбе и да коригује свој рад у складу са

## ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ

реакцијама које добија од грађана. Због тога, увођење ефикасних механизма за жалбене процедуре може бити једно од поља деловања локалног антикорупцијског плана. Осим постојања ефикасних и ефективних механизма за улагање жалби, ЈЛС би требало да се бави и њиховим спровођењем, односно реаговањем, као и анализом њиховог садржаја. За ово је потребно прописати процедуру и одредити одговорне, као и објавити ту процедуру на начин да она буде доступна најширем кругу корисника услуга.

<b>Циљ 3.1. Постигнута пуна примена и праћење прописа у области заштите узбуњивача</b>								
<b>Индикатори циља</b>				<b>Базна вредност индикатора</b>		<b>Циљана (пројектована) вредност индикатора</b>		
Обезбеђени адекватни механизми за примену и праћење примене Закона о заштити узбуњивача.				<i>Нема пријављених случајева узбуњивања. Не постоји Правилник.</i>		<i>Поступа се у свим случајевима пријаве сумње на корупцију. Израђен Правилник.</i>		
Р. бр. мере	Назив мере	Индикатор испуњености (квалитета) мере	Активности	Индикатори активности	Одговорни субјект	Рок	Потребни ресурси	Напомене
3.1.1	Успоставити механизам за праћење примене Закона о заштити узбуњивача.	Успостављена обавеза извештавања о примени интерног акта који се односи на поступак унутрашњег узбуњивања и поступања по пријавама узбуњивача; Успостављена обавеза објављивања извештаја/делова	<i>Усвојити Правилник о поступку унутрашњег узбуњивања како би се прописала обавеза праћења примене правила о унутрашњем узбуњивању</i>	<i>Усвојен Правилник о поступку унутрашњег узбуњивања којим је прописана обавеза праћења примене правила о унутрашњем узбуњивању и</i>	<i>Начелник Општинске управе  Општинско веће</i>	<i>30. септембар 2022.  31. октобар 2022.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

	извештаја о примени интерног акта који се односи на поступак унутрашњег узбуњивања и поступања по пријавама узбуњивача, у складу са прописима који регулишу заштиту података о личности.	и обавеза објављивања извештаја о примени овог акта, тј. о поступању по информацијама у вези унутрашњег узбуњивања. Израђивати и објављивати извештаје о примени Правилника о поступку унутрашњег узбуњивању, тј. о поступању по информацијама у вези унутрашњег узбуњивања. Организовати и/или упутити лица задужена за пријем и поступање по пријавама	обавеза објављивања извештаја о примени овог акта, тј. о поступању по информацијама у вези унутрашњег узбуњивања. Израђени и објављени извештаји о примени Правилника о поступку унутрашњег узбуњивању, тј. о поступању по информацијама у вези унутрашњег узбуњивања. Организована и/или упућена лица задужена за пријем и	Начелник Општинске управе	континуирано		
				Начелник Општинске управе	15. новембар 2022.		

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

			<p><i>узбуњивача на обуке из ове области.</i></p> <p><i>Организовати и спровести обуке за запослене о правилима везаним за узбуњивање и заштиту узбуњивача.</i></p>	<p><i>поступање по пријавама узбуњивача на обуке из ове области.</i></p> <p><i>Организоване и спроведене обуке за запослене о правилима везаним за узбуњивање и заштиту узбуњивача.</i></p>		<p><i>континуирано</i></p>		
3.1.2	<p>Успоставити и ојачати капацитете лица задужених за пријем и поступање по пријавама узбуњивача.</p>	<p>Успостављање и јачање капацитета лица задужених за пријем и поступање по пријавама узбуњивача подразумева најмање следеће:</p> <p>Организовање и/или упућивање лица на адекватне обуке из ове области;</p> <p>Организовање обука за запослене из ове области;</p> <p>Организовање</p>	<p><i>Организација обука за јачање капацитета лица задуженог за поступање по пријавама узбуњивача, у складу са индикаторима испуњености мере.</i></p>	<p><i>Организоване обуке за јачање капацитета лица задуженог за поступање по пријавама узбуњивача, у складу са индикаторима испуњености мере.</i></p>	<p><i>Начелник Општинске управе</i></p>	<p><i>Континуирано</i></p>	<p><i>Потребна су додатна средства за организацију обука</i></p>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

		антикорупцијског саветовалишта, кроз које ће лица задужена за пријем и поступање по пријавама узбуњивача на регуларној основи одговарати на питања и дилеме запослених и пружати савете из ове области.						
--	--	---	--	--	--	--	--	--

**Циљ 3.2. Успостављена регистрација информација и кориговање организације у ЈЛС у складу са пријавама и представкама које добија из спољашњег окружења.**

Индикатори циља			Базна вредност индикатора			Циљана (пројектована) вредност индикатора		
Успостављен механизам подношења и поступања по пријавама и представкама странака у вези са радом органа ЈЛС.			<i>Не постоји Правилник.</i>			<i>Усвојен Правилник.</i>		
Р. бр. мере	Назив мере	Индикатор испуњености (квалитета) мере	Активности	Индикатори активности	Одговорни субјект	Рок	Потребни ресурси	Напомене
3.2.1	Обезбедити функционалност механизма подношења и	Регулисана процедура за жалбе на рад запослених у ЈЛС; Процедура за жалбе	<i>Донети интерни акт којим се регулише процедура за</i>	<i>Донет интерни акт којим се регулише процедура за</i>	<i>Начелник Општинске управе  Општинско</i>	<i>30. септембар 2022.  31. октобар</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	<i>Интерни акт ће садржати обједињене процедуре за Општинску</i>

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

	<p>поступања по пријавама и представкама странака у вези са радом органа ЈЛС.</p>	<p>на рад запослених у ЈЛС објављена на интернет презентацији ЈЛС и у просторијама ЈЛС на месту видљивом странкама; Успостављена обавеза израде периодичне анализе делотворности поступања органа ЈЛС по поднетим представкама странака; Периодичне анализе објављене на интернет презентацији ЈЛС; Обезбеђена обука за лица која су одређена за поступање по представкама странака.</p>	<p><i>жалбе на рад запослених у органима Општине. Објавити процедуру за жалбе на интернет презентацији Општине и у просторијама органа Општине, на месту видљивом странкама. Израдити периодичне анализе делотворности поступања органа Општине по поднетим представкама странака и објавити их на интернет презентацији Општине. Организовати и</i></p>	<p><i>жалбе на рад запослених у органима Општине. Објављена процедура за жалбе на интернет презентацији Општине и у просторијама органа Општине, на месту видљивом странкама. Израђене периодичне анализе делотворности поступања органа Општине по поднетим представкама странака и објављене на интернет презентацији</i></p>	<p><i>веће:</i>  <i>Скупштина општине</i>  <i>Лице задужено за интернет презентацију</i>  <i>Начелник Општинске управе</i></p>	<p>2022.  30. новембар 2022. 15.децембар 2022.</p> <p>Континуирано</p>		<p><i>управу, Општинско веће или Скупштину општине</i></p>
--	---	--	--	---	--	--	--	--

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

			<i>спровести обуку за лица која су одређена за поступање по представкама странака</i>	<i>Општине. Организоване и спроведене обуку за лица која су одређена за поступање по представкама странака</i>	<i>Начелник Општинске управе</i>	<i>континуирано</i>		
--	--	--	---	--	----------------------------------	---------------------	--	--

**Област 4: Однос између јединица локалне самоуправе и јавних служби, јавних предузећа и других организација које ЈЛС које ЈЛС оснива и делом или у потпуности финансира и контролише**

**Опис области:** Јединице локалне самоуправе оснивају, финансирају и врше надзор над радом установа, служби, организација и јавних предузећа, којима поверавају вршење надлежности од јавног и општег интереса за локално становништво. Број, врста и делокруг рада ових органа се разликује од једне до друге ЈЛС, али је свима заједничко то што се одговорност за њихово (не)функционисање налази на органима ЈЛС који их оснивају и контролишу и који рад претходно наведених органа треба да регулишу и са становишта антикорупцијских механизма.

Односи између ЈЛС и јавних предузећа, служби, организација и установа које она оснива нису једнозначни и једноставни. У појединим случајевима, ови субјекти постају неформално веома моћни и недовољно контролисани од стране ЈЛС. Односи су додатно усложњени чињеницом да се један део ових органа финансира из сопствених средстава, пружа услуге под комерцијалним условима, а не ретко представља и монополисте у пружању одређених услуга, што додатно јача њихову (не)формалну моћ и позицију. Даље, за поједине области од општег интереса постоји подељена надлежност између локалних и републичких институција, у којој један део управљања и контроле врши ЈЛС, а други део републички органи. Веома различити капацитети ЈЛС да се баве пренетим надлежностима у овим областима често резултирају неуједначеном праксом, лошим управљањем и одсуством контроле над овим органима јавне власти, што ствара повољне



## ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ

околности за корупцију, нарочито „политичку корупцију“. Због тога, локални антикорупцијски планови треба да садрже и мере за регулисање односа између ЈЛС и оних органа за чије је функционисање она одговорна.

Овај део Модела ЛАП-а је подељен на два дела – један се односи на управљање јавним предузећима, јер је законодавац постојећим правним оквиром знатно већу пажњу посветио овом типу органа јавне власти; осим тога, пажња јавности са становишта сузбијања корупције је већа у случају јавних предузећа него других органа које ЈЛС оснива, пре свега због њиховог значаја и буџета којима располажу. Други део Модела односи се на ризике од корупције који настају на релацији између ЈЛС и других органа јавне власти, који не припадају јавним предузећима, а који чини широк спектар јавних служби, установа и организација на локалном нивоу. Један део мера који је заједнички за оба типа органа јавне власти (као што је праћење рада и финансијска контрола) биће дат у другом делу који се односи на све органе јавне власти.

**НАПОМЕНА:** Мера 4.1.2 се већ спроводи кроз примену Закона о јавним предузећима; мере 4.1.6, 4.1.7, 4.1.8 и 4.1.9 изостављене су из ЛАП-а Сремски Карловци јер су регулисане Законом о јавним предузећима („Сл. гласник РС“, бр. 15/2016 и 88/2019); Мера 4.1.10 је изостављена јер није планирана за време трајања Локалног антикорупцијског плана; Мера 4.1.11 је изостављена из ЛАП-а Сремски Карловци јер се не односи на општине.

Мере 4.2.2, 4.2.3, и 4.2.4 се већ спровode; мера 4.2.5 је изостављена јер тренутно не постоје могућности да се уреди ова материја због недовољних капацитета интерне ревизије; мера 4.2.7 је изостављена јер је у изради грађански водич кроз буџет и његово објављивање се очекује.

### Циљ 4.1. Отклоњени ризици од корупције у постојећем систему управљања јавним предузећима на локалном нивоу.

Индикатори циља				Базна вредност индикатора		Циљана (пројектована) вредност индикатора		
Усвојене јавне политике на нивоу ЈЛС које смањују постојећа дискрециона овлашћења, успостављају критеријуме за доношење одлука, јачају систем контроле и повећавају транспарентност у управљању јавним предузећима на локалном нивоу.				<i>Непостојање аката којим се ближе дефинишу процедуре.</i>		<i>Усвојени акти са процедурама.</i>		
Р. бр.	Назив мере	Индикатор испуњености	Активности	Индикатори активности	Одговорни субјект	Рок	Потребни ресурси	Напомене

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

мере		(квалитета) мере						
4.1.1	Прописати обавезу формирања листе кандидата са образложењем испуњености услова за чланове Надзорног одбора (НО) јавног предузећа.	Скупштина ЈЛС, пре процеса именовања председника и чланова Надзорног одбора јавног предузећа, формира посебну комисију/тело (односно унапређује њихов рад тамо где таква тела већ постоје) чији је задатак да формира листу кандидата са образложењем испуњености услова, која се потом доставља пленарној седници Скупштине ради именовања председника и чланова НО.	<i>Усвојити Одлуку Скупштине општине Сремски Карловци којом ће бити прописан начин, поступак и критеријуми (мерила) за утврђивање кандидата за чланове Надзорних одбора јавних предузећа чији је оснивач општина Сремски Карловци.</i>	<i>Усвојена Одлука Скупштине општине којом је прописан начин, поступак и критеријуми (мерила) за утврђивање кандидата за чланове Надзорних одбора јавних предузећа чији је оснивач општина Сремски Карловци.</i>	<i>Начелник Општинске управе  Општинско веће  Скупштина општине</i>	<i>31.јануар 2023.  28.фебруар 2023.  31.март 2023.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	
4.1.3	Прописати услове и критеријуме за именовање чланова Комисије за спровођење конкурса за	Усвојен акт којим се прописују услови и критеријуми за именовање чланова Комисије за спровођење конкурса за избор директора јавних предузећа	<i>Усвојити акт којим се прописују услови и критеријуми за именовање чланова Комисије за спровођење</i>	<i>Усвојен акт којим су прописани услови и критеријуми за именовање чланова Комисије за</i>	<i>Начелник Општинске управе  Општинско Веће</i>	<i>31. август 2022.  30. септембар 2022.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

	избор директора јавних предузећа.		конкурса за избор директора јавних предузећа	спровођење конкурса за избор директора јавних предузећа	Скупштина општине	31. октобар 2022.		
4.1.4	Успоставити елементе управљања сукобом интереса чланова Комисије за спровођење конкурса за избор директора јавних предузећа.	Елементи управљања сукобом интереса подразумевају најмање следеће: потписивање изјаве о непостојању приватног интереса у вези са учесницима конкурса, успоставање института изузећа у случају постојања приватног интереса, прописивања одговорност за члана комисије за ког се утврди да је био у сукобу интереса и института поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима постојања сукоба интереса.	<i>Актом из тачке 4.1.3 прописати поступак пријављивања приватног интереса, изузеће и одговорност чланова Комисије за спровођење конкурса за избор директора јавних предузећа.</i>	<i>Актом из тачке 4.1.3 прописан поступак пријављивања приватног интереса, изузеће и одговорност чланова Комисије за спровођење конкурса за избор директора јавних предузећа.</i>	Начелник Општинске управе  Општинско веће  Скупштина општине	31. август 2022.  30. септембар 2022.  31. октобар 2022.	За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

4.1.5	Обезбедити јавност рада Комисије за спровођење конкурса за избор директора јавних предузећа.	На интернет презентацији ЈЛС објавити сва документа о раду Комисије за спровођење конкурса за избор директора (записници, одлуке, остало).	<i>Актом из тачке 4.1.3 прописати обавезу објављивања на интернет презентацији Општине свих докумената о раду Комисије за спровођење конкурса за избор директора (записници, одлуке, остало).</i>	<i>Актом из тачке 4.1.3 прописана обавеза објављивања на интернет презентацији Општине свих докумената о раду Комисије за спровођење конкурса за избор директора (записници, одлуке, остало).</i>	Начелник Општинске управе  Општинско веће  Скупштина општине	31. август 2022.  30. септембар 2022.  31. октобар 2022.	За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси	
-------	--	--	---	---	--	--	--	--

**Циљ 4.2. Обезбеђена начела доброг управљања у односу између ЈЛС и других органа јавне власти (установа, служби, органа и организација) које оснива ЈЛС**

Индикатори циља	Базна вредност индикатора	Циљана (пројектована) вредност индикатора
Усвојене јавне политике на нивоу ЈЛС које обезбеђују транспарентност и одговорност у раду, избору руководиоца, праћењу рада и учинака и финансијску контролу свих јавних служби, јавних предузећа и других организација које ЈЛС оснива.	<i>Допунити Одлуку Скупштине општине Сремски Карловци којом се уређује начин и поступак објављивања општих и других правних</i>	<i>Усвојена Одлука Скупштине општине Сремски Карловци којом се уређује начин и поступак објављивања општих и других правних аката органа, организација и служби општине Сремски Карловци</i>

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

				<i>аката органа, организација и служби општине Сремски Карловци</i>				
<b>Р. бр. мере</b>	<b>Назив мере</b>	<b>Индикатор испуњености (квалитета) мере</b>	<b>Активности</b>	<b>Индикатори активности</b>	<b>Одговорни субјект</b>	<b>Рок</b>	<b>Потребни ресурси</b>	<b>Напомене</b>
4.2.1	Обезбедити потпуну доступност информација о свим органима јавне власти које ЈЛС оснива и делом или у потпуности финансира или контролише.	На интернет презентацији ЈЛС објављен регистар свих јавних служби, јавних предузећа и других организација које ЈЛС оснива и делом или у потпуности финансира или контролише, а која садржи информације о оснивању, финансирању, утрошку средстава, органима управљања, резултатима пословања и пословним плановима; Успостављена обавеза редовног ажурирања регистра.	<i>Допунити Одлуку Скупштине општине Сремски Карловци којом се уређује начин и поступак објављивања општих и других правних аката органа, организација и служби општине Сремски Карловци (Службени лист, интернет презентација и огласна табла)</i>	<i>Допуњена Одлука Скупштине општине Сремски Карловци којом се уређује начин и поступак објављивања општих и других правних аката органа, организација и служби општине Сремски Карловци (Службени лист, интернет презентација и огласна табла)</i>	<i>Начелник Општинске управе  Општинско веће  Скупштина општине  Надлежно Одељење</i>	<i>31.децембар 2022.  31.јануар 2023.  28.фебруар 2023.  Континуирано</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

4.2.6	Увести обавезу објављивања докумената који се односе на управљање финансијама свих јавних служби, јавних предузећа и других организација које оснива ЈЛС.	Усвојен интерни акт којим се регулише објављивање свих докумената који се односе на управљање финансијама јавних предузећа, установа, органа и организација које оснива ЈЛС;	<i>Актом из тачке 4.2.1 регулисати објављивање свих докумената који се односе на управљање финансијама јавних предузећа, установа, органа и организација које оснива ЈЛС;</i>	<i>Актом из тачке 4.2.1 регулисано објављивање свих докумената који се односе на управљање финансијама јавних предузећа, установа, органа и организација које оснива ЈЛС;</i>	<i>Начелник Општинске управе  Општинско веће  Скупштина општине  Надлежно Одељење</i>	<i>31.децембар 2022.  31.јануар 2023.  28.фебруар 2023.  Континуирано</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	
-------	---	--	---	---	---	---	---	--

**Област 5: Јавно-приватна партнерства и концесије**

**Опис области:** Јавно-приватно партнерство (ЈПП) представља дугорочну сарадњу између јавног и приватног сектора, односно партнера из јавног и приватног сектора, ради обезбеђења финансирања, изградње, реконструкције, управљања или одржавања инфраструктурних и других објеката од јавног значаја и пружања услуга од јавног значаја. Јавно-приватна партнерства се углавном успостављају у реализацији пројеката или ради пружања услуга које традиционално обезбеђује јавни сектор, али који из различитих разлога, потреба и оправданости у реализацију тих пројеката укључују приватни сектор, уз адекватну поделу улагања, ризика, одговорности и добити међу партнерима. Концесија, пак, представља врсту ЈПП, односно врсту уговорне сарадње између јавног и приватног партнера, којом је уређено комерцијално коришћење природног богатства, односно добра у општој употреби која су у јавној својини или обављање делатности од општег интереса. Концесијом надлежно јавно тело уступа домаћем или страном субјекту природна богатства или добра у јавној својини на одређено време, под посебно прописаним условима, уз плаћање концесионе накнаде, при чему приватни партнер сам сноси ризик везан за комерцијално коришћење предмета концесије. Услед сличности између карактера ова два концепта, као и сличности са становишта ризика од корупције,

## ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ

ЈПП и концесије се уобичајено третирају истоврсно, што ће и у овом документу бити случај.

Имајући у виду ризике да сарадња представника јавног и приватног сектора буду несврсисходни и да имају за циљ остваривање појединачних или приватних интереса на штету јавног интереса, нужно је посветити посебну пажњу ризицима корупције у овој области. Значај овог питања препознат је и приликом доношења Националне стратегије за борбу против корупције у Републици Србији за период од 2013. до 2018. године и Акционог плана за њено спровођење.

Актуелни Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама (“Службени гласник РС”, бр. 88/11, 15/16 и 104/16) усвојен је 2011 године. Њиме се уређују услови и начин израде, предлагања и одобравања пројеката ЈПП; одређују субјекти надлежни, односно овлашћени за предлагање и реализацију ових пројеката; права и обавезе јавних и приватних партнера; облик и садржина уговора о ЈПП са или без елемената концесије и правна заштита у поступцима доделе јавних уговора; услови и начин давања концесије, предмет концесије, субјекти надлежни, односно овлашћени за поступак давања концесије, престанак концесије; заштита права учесника у поступцима доделе јавних уговора; оснивање, положај и надлежност Комисије за ЈПП, као и друга питања од значаја за ово партнерство, са или без елемената концесије, односно за концесију.

Имајући у виду чињеницу да ЈЛС као *јавна тела* могу бити партнери у ЈПП, као и да се највећи број до сада поднетих предлога или остварених ЈПП спроводи на локалном нивоу, неопходно је успоставити адекватне интерне и институционалне механизме којима би се на локалном нивоу отклонили ризици у примени нормативног оквира у овој области. Закон и подзаконска акта предвиђају различите системе контроле, као и значајну улогу Комисије за ЈПП – без обзира на то, сваки јавни партнер, односно ЈЛС у овом случају, има значајна овлашћења у иницирању, процени и одобравању пројеката, као и у процесу контроле уговора за ЈПП, па је кроз ЈАП потребно увести одређене мере за отклањање ризика у овој области.

**НАПОМЕНА:** Мере 5.1.3, 5.1.4 и 5.1.8 изостављене су из ЈАП-а Општине Сремски Карловци јер су регулисане Законом о јавно приватном партнерству („Сл. гласник РС“, број 88/2011, 15/2016 и 104/2016).

Мера 5.1.5. је изостављена јер Општина Сремски Карловци примењује закон о јавним приватним партнерствима („Сл. гласник РС“, број 88/2011, 15/2016 и 104/2016) и нема капацитете за спровођење ове мере.

**Циљ 5.1: Успостављени интерни механизми којима се отклањају ризици од корупције у примени прописа у области јавно приватних партнерстава**

Индикатори циља	Базна вредност индикатора	Циљана (пројектована) вредност индикатора
-----------------	---------------------------	---

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

Усвојене јавне политике на нивоу ЈЛС које обезбеђују отклањање ризика од корупције у примени прописа у области јавно приватних партнерстава				<i>Не постоји Одлука Скупштине општине Сремски Карловци о концесијама на територији општине.</i>		<i>Усвојена Одлука Скупштине општине Сремски Карловци о концесијама на територији општине.</i>		
<b>Р. бр. мере</b>	<b>Назив мере</b>	<b>Индикатор испуњености (квалитета) мере</b>	<b>Активности</b>	<b>Индикатори активности</b>	<b>Одговорни субјект</b>	<b>Рок</b>	<b>Потребни ресурси</b>	<b>Напомене</b>
5.1.1	Дефинисати локално специфичне области које могу бити предмет концесије	Усвојен интерни акт којим се дефинишу локално специфичне области које могу бити предмет концесије, а у складу са природним ресурсима и другим јавним добрима који постоје на територији ЈЛС, као и у складу са потребама локалног становништва.	<i>Усвојити Одлуку Скупштине општине Сремски Карловци о концесијама на територији општине која дефинише локално специфичне области које могу бити предмет концесије, а у складу са природним ресурсима и другим јавним добрима који постоје на територији општине, као и у</i>	<i>Усвојена Одлука Скупштине општине о концесијама на територији општине којом су дефинисане локално специфичне области које могу бити предмет концесије, а у складу са природним ресурсима и другим јавним добрима који постоје на</i>	<i>Начелник Општинске управе  Општинско веће  Скупштина општине</i>	<i>31.октобар 2023.  30.новембар 2023.  31.децембар 2023.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	



**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

			<i>складу са потребама локалног становништва.</i>	<i>територији општине, као и у складу са потребама локалног становништва.</i>				
5.1.2	Успоставити процедуру и критеријуме за давање сагласности на предлог пројекта ЈПП без елемената концесије, за усвајање предлога за доношење концесионог акта који припреми надлежно јавно тело и за давање сагласности на коначни нацрт јавног уговора.	Усвојен интерни акт којим се: Успоставља обавеза израде студије оправданости и/или изводљивости успостављања ЈПП; Успоставља процедура и дефинишу критеријуми за давање сагласности на предлог пројекта ЈПП без елемената концесије; Успоставља процедура за усвајање предлога за доношење концесионог акта који припреми надлежно јавно тело; Успоставља процедура за давање сагласност на	<i>Регулисати Одлуком из тачке 5.1.1 Тако да садржи: обавезу израде студије оправданости и/или изводљивости успостављања ЈПП, дефинисане критеријуме за давање сагласности на предлог пројекта ЈПП без елемената концесије, процедуру за усвајање предлога за доношење концесионог акта који припреми</i>	<i>Донета Одлука из тачке 5.1.1 која садржи: обавезу израде студије оправданост и и/или изводљивост и успостављања ЈПП, дефинисане критеријуме за давање сагласности на предлог пројекта ЈПП без елемената концесије, процедуру за усвајање</i>	<i>Начелник Општинске управе</i>  <i>Општинско веће</i>  <i>Скупштина општине</i>	<i>31.октобар 2023.</i>  <i>30.новембар 2023.</i>  <i>31.децембар 2023.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

		коначни нацрт јавног уговора..	<i>надлежно јавно тело и процедуру за давање сагласност на коначни нацрт јавног уговора</i>	<i>доношење концесионог акта који припреми надлежно јавно тело и процедуру за давање сагласност на коначни нацрт јавног уговора</i>				
5.1.6	Дефинисати услове и критеријуме у погледу именована лица која чине стручни тим који израђује конкурсну документацију, врши процену вредности концесије, израђује студију оправданости давања концесије и	Усвојен интерни акт којим се прописују услови и критеријуми у погледу именовања лица која чине стручни тим који израђује конкурсну документацију, врши процену вредности концесије, израђује студију оправданости давања концесије и предузима све остале радње које претходе поступку давања концесије.	<i>Регулисати Одлуком из тачке 5.1.1 која садржи услове и критеријуме у погледу именовања лица која чине стручни тим који израђује конкурсну документацију и предузима све остале радње које претходе поступку давања концесије.</i>	<i>Донета Одлука из тачке 5.1.1 садржи услове и критеријуме у погледу именовања лица која чине стручни тим који израђује конкурсну документацију у и предузима све остале радње које претходе поступку давања</i>	<i>Начелник Општинске управе</i>  <i>Општинско веће</i>  <i>Скупштина општине</i>	<i>31.октобар 2023.</i>  <i>30.новембар 2023.</i>  <i>31.децембар 2023.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

	предузима све остале радње које претходе поступку давања концесије.			концесије.				
5.1.7	Успоставити елементе управљања сукобом интереса лица која чине стручни тим описан у претходној мери.	Елементи управљања сукобом интереса подразумевају најмање следеће: Потписивање изјаве о непостојању приватног интереса у вези са партнером; Успостављање института изузећа у случају постојања приватног интереса; Прописивање одговорности за члана стручног тима за кога се утврди да је био у сукобу интереса; Успостављање института поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима сукоба интереса.	<i>Регулисати Одлуком из тачке 5.1.1 која садржи: начин потписивања изјаве о непостојању приватног интереса у вези са партнером и институт изузећа у случају постојања приватног интереса, одговорност за члана стручног тима за кога се утврди да је био у сукобу интереса и институт поништавања одлука за које се утврди да су донете у</i>	<i>Донета Одлука из тачке 5.1.1 садржи: начин потписивања изјаве о непостојању приватног интереса у вези са партнером и институт изузећа у случају постојања приватног интереса, одговорност за члана стручног тима за кога се утврди да је био у сукобу интереса и</i>	<i>Начелник Општинске управе  Општинско веће  Скупштина општине</i>	<i>31.октобар 2023.  30.новембар 2023.  31.децембар 2023.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025.  
ГОДИНЕ**

			<i>околностима сукоба интереса.</i>	<i>институт поништавањ а одлука за које се утврди да су донете у околностима сукоба интереса.</i>				
--	--	--	---	---	--	--	--	--

**Област 6: Управљање јавном својном ЈЛС**

**Опис области:** Према Закону о јавној својини (“Службени гласник РС”, бр. 72/11 и 88/13), ЈЛС је један од титулара јавне својине у Републици Србији. Овом нивоу власти је дата могућност стицања, коришћења, управљања, преноса и надзора над јавном својном, што представља сложenu и одговорну надлежност, чије вршење садржи различите ризике од корупције. Уколико процес управљања јавном својном није добро регулисан, то може створити услове да се јавна својина користи за остваривање приватних интереса оних који њом управљају, директно или индиректно. Ризик за овакве догађаје је утолико већи уколико својински односи између различитих нивоа власти још увек нису у потпуности регулисани, јер је поменути законом ЈЛС релативно тек од скоро, од 2011. године, омогућено располагање сопственом имовином.

Суштину ефикасне регулације управљања јавном својном чине два сегмента: први се односи на непостојање аката који регулишу процес утврђивања јавне својине, усклађивања фактичког са књиговодственим стањем својине, као и аката којима се врше процеси стицања, отуђивања, располагања и контроле над јавном својном која је дата на располагање другим лицима. Иако поменути закон до одређеног нивоа регулише ове обавезе, њиме је значајан део регулације процеса остављен у надлежност ЈЛС. Отуда се оправдано поставља питање да ли су све ЈЛС регулисале ове процесе и да ли су их регулисале адекватно и квалитетно.

Други сегмент у области управљања јавном својном односи се на транспарентност њеног располагања. Успостављање локалних регистара јавне својине представља један корак у овој области, док је омогућавање увида јавности у регистре подједнако важан процес. Регистар непокретности у јавној својини успостављен је кроз апликативни софтвер Републичке дирекције за имовину, а у који су и ЈЛС дужне да уносе податке о непокретностима као титулари непокретности у јавној својини. Законом, међутим, није прописано да је овај централни

## ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ

регистар јаван. С друге стране, ЈЛС могу имати свој регистар поред овог прописаног ЗЈС. Управо то што Закон не спречава ЈЛС да формирају своје регистре (а већина их и иначе има, односно формира их за своје потребе), могуће је и потребно ојачати транспарентност управљања јавном својином на локалном нивоу, јер не постоји ниједан оправдан разлог да информације о јавној својини не буду јавне, уз сва постојећа ограничења која су већ прописана нормативом која регулише поступање са личним подацима. ЈЛС могу предвидети објављивање регистара јавне својине, регистара јавне својине дате на располагање другим лицима, регистара корисника имовине дате у закуп/коришћење, регистара оних којима је због злоупотреба одузето право закупа/коришћења и тако даље. Потребно је предвидети начине креирања и садржај ових база података, процедуру и одговорност њиховог ажурирања и заштите података у њима, а потом и јавно објављивање на адекватне начине, услове и процедуру давања јавне својине ЈЛС на коришћење другим лицима, као и контролу процеса која мора бити потпуна и мора обухватити контролу начина управљања и контролу (не)наплаћених потраживања у смислу дуговања за закуп.

Према Закону о локалној самоуправи, ЈЛС имају надлежност да оснивају и управљају сопственим **робним резервама**. Роба набављена за потребе робних резерви представља врсту јавне својине, чија се набавка, складиштење и употреба мора прецизно регулисати, како би се избегле злоупотребе у овој области. Закон о робним резервама регулише само републичке робне резерве и наводи да „аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе могу, зависно од својих потреба и могућности, образовати робне резерве, у складу са овим законом“ (чл. 3, став 3.), без детаљније регулације. У оним ЈЛС које су основале своје робне резерве потребно је прописати мере којим ће се ова област детаљно регулисати. Потребно је донети неопходан правни оквир или унапредити постојећи, на начин да се уреди следеће области: процедура набавке роба, процедура складиштења (нарочито у случају када се складиштење поверава приватним лицима, услед недостатка капацитета и простора које поседује локална самоуправа), процедура, услови и критеријуми расподеле робе из робних резерви, као и систем контроле.

**НАПОМЕНА: Мера 6.1.4. је избачена из ЛАПА јер је већ извршена анализа и закључак је да нема потребе за образовање робне резерве.**

Циљ 6.1. Успостављени механизми за управљање имовином у својини ЈЛС		
Индикатори циља	Базна вредност индикатора	Циљана (пројектована) вредност индикатора
Усвојене јавне политике на нивоу ЈЛС које обезбеђују одговорно управљање јавном својином ЈЛС	<i>Статут општине Сремски Карловци је усаглашен са Законом о јавној својини, али одлуке нема</i>	<i>Усвојити све недостајуће процедуре, стандарде и установити све регистре из ове области и објавити их</i>

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

<b>Р. бр. мере</b>	<b>Назив мере</b>	<b>Индикатор испуњености (квалитета) мере</b>	<i>Активности</i>	<i>Индикатори активности</i>	<i>Одговорни субјект</i>	<i>Рок</i>	<i>Потребни ресурси</i>	<i>Напомене</i>
6.1.1	Општим актима регулисати процедуре стицања и располагања имовином у својини ЈЛС.	Општи акти треба да садрже: Обавезу и начин објављивања јавних позива за стицање и располагање имовином у јавној својини; Прописивање услова, критеријума и процедуре за отуђење или давање јавне својине на коришћење другим лицима; Прописивање механизма контроле стања јавне својине; Прописивање одговорности и санкција за кршење одредаба из општег акта.	<i>Извршити анализу општих аката Општине који регулишу процедуре стицања и располагања имовином у својини Општине. На основу извршене анализе, донети или изменити и допунити опште акте у складу са индикатором мере.</i>	<i>Извршена анализа општих аката Општине који регулишу процедуре стицања и располагања имовином у својини Општине. На основу извршене анализе, донети или измењени и допуњени општи акти у складу са индикатором мере.</i>	<i>Начелник Општинске управе</i>  <i>Општинско веће</i> <i>Скупштина општине</i>	<i>31.март 2023.</i>  <i>30.април 2023.</i> <i>31.мај 2023.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	<i>Постојећи списак јавне имовине објавити на интернет презентацији Општине</i>
6.1.2	Успоставити регистар јавне својине ЈЛС.	Осим регистра јавне својине, потребно је одредити тело/службу или лице које је одговорно за	<i>Израдити Програм (апликацију) за регистар јавне својине</i>	<i>Израђен Програм (апликација) за регистар јавне</i>	<i>Начелник Општинске управе</i>  <i>Надлежно</i>	<i>31.децембар 2023.</i>  <i>континуир</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025.  
ГОДИНЕ**

		вођење регистра јавне својине, процедуру вођења регистра, као и обавезу његовог редовног ажурирања.	<i>Општине и редовно ажурирати податке у регистру.</i>	<i>својине Општине и редовно ажурирани подаци у регистру.</i>	<i>одељење за урбанизам</i>	<i>ано</i>		
6.1.3	Обезбедити јавност регистра јавне својине ЈЛС.	Објављен регистар јавне својине ЈЛС на интернет презентацији; Регистар треба да садржи и информације о јавној својини датој на располагање другим лицима, корисницима имовине дате у закуп/коришћење, податке о субјектима којима је због злоупотреба одузето право закупа/коришћења и тако даље.	<i>Објавити регистар својине општине на интернет страници, у складу са индикатором испуњености мере.</i>	<i>Објављен регистар својине општине на интернет страници, у складу са индикатором испуњености мере.</i>	<i>Начелник Општинске управе  Надлежно одељење за урбанизам</i>	<i>31.децембар 2023.  континуирано</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

## ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ

### Област 7: Управљање донацијама које прима ЈЛС

**Опис области:** Законом о донацијама и хуманитарној помоћи (“Службени лист СРЈ”, бр. 53/01, 61/01 - испр. и 36/02 и “Службени гласник РС”, бр. 101/05 - др. закон) прописано је да органи јавне власти – државни органи, јединице локалне самоуправе, јавна предузећа и јавне установе могу примати донације у роби (осим дувана и дуванских прерађевина, алкохолних пића и путничких аутомобила), услугама, новцу, хартијама од вредности, имовинским и другим правима. Међутим, Законом није уређен низ питања са становишта спречавања корупције као што су: прецизирање да се под донацијом подразумевају и поклони дати органима јавне власти; прописивања услова за давање донација органу јавне власти како би се избегао сукоб интереса, тј. утицај на законитост, непристрасност и објективност рада органа; утврђивање контролних механизма за испитивање оправданости и исплативости донација органима јавне власти, праћење наменског коришћења средстава донација у сваком конкретном случају, као и обезбеђивање транспарентности пријема донација кроз формирање јединственог јавног регистра који би садржао податке о свим донацијама органу јавне власти и њиховом коришћењу. Неадекватна регулација ове области омогућава да физичка и правна лица дају донације органима јавне власти који би требало да контролишу њихов рад или пред којима они остварују права и регулишу обавезе. Даваоци донација на тај начин себи могу обезбедити повлашћен положај, додатне повластице или избегавање санкције у случају да предвиђена контрола ЈЛС утврди да је било неправилности у њиховом раду. Ова врста утицаја не мора производити корупцију у ужем смислу речи (јер може, али и не мора бити остваривања приватне користи представника органа јавне власти који као правно лице прима донацију), али може озбиљно нарушити интегритет органа јавне власти, поверење јавности у његов рад и законито, непристрасно и професионално поступање органа у односу према даваоцима донација.

Агенција за борбу против корупције упутила је у јуну 2016. године Иницијативу за допуне Закона о донацијама и хуманитарној помоћи, које би требало да отклоне уочене ризике. Међутим, с обзиром да није познато да ли ће и када допуне овог Закона бити усвојене, односно када ће оне почети да се примењују, ЈЛС могу својим интерним актима да предвиде отклањање појединих ризика у овој области и да на тај начин ојачају своју отпорност на потенцијалне коруптивне утицаје кроз давање, односно кроз пријем донација. У том смислу речи, могуће је интерним актима предвидети успостављање контролних механизма за испитивање оправданости и исплативости донација ЈЛС, као и механизма за праћење наменског коришћења средстава донација. Циљ ове контроле би требало, осим осталог, да буде испитивање да ли у сваком конкретном случају донација ЈЛС носи са собом неке прикривене трошкове, који превазилазе вредност саме донације, као и да ли се средства из донација наменски користе. Даље, неопходно је предвидети да је ЈЛС као прималац донације дужан да након реализације, у одређеном року, сачини и на својој интернет презентацији објави извештај о реализацији донације. На крају, потребно је предвидети формирање јединственог јавног регистра, као електронске базе, који би садржао податке о свим донацијама ЈЛС и њиховом коришћењу, чиме би се значајно унапредила транспарентност овог процеса, која је до сада била на веома ниском нивоу.



**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

<b>Циљ 7.1 Отклоњене околности и могућност утицаја на рад органа ЈЛС кроз давање донација</b>								
<b>Индикатори циља</b>				<b>Базна вредност индикатора</b>		<b>Циљана (пројектована) вредност индикатора</b>		
Усвојене јавне политике на нивоу ЈЛС којима се уводе механизми за отклањање околности и могућности утицаја на рад органа ЈЛС кроз давање донација				Нема јавних политика које уређују ову област		Усвојена Скупштинска одлука, којом се уводе механизми за одклањање негативног утицаја на рад органа Општине .		
<b>Р. бр. мере</b>	<b>Назив мере</b>	<b>Индикатор испуњености (квалитета) мере</b>	<b>Активности</b>	<b>Индикатори активности</b>	<b>Одговорни субјект</b>	<b>Рок</b>	<b>Потребни ресурси</b>	<b>Напомене</b>
7.1.1	Прописати обавезу претходног утврђивања оправданости и исплативости донација које прима ЈЛС.	Усвојен интерни акт који садржи обавезу да се пре пријема донације изradi анализа оправданости донација које прима ЈЛС (утврђивање да ли ЈЛС у датом тренутку има потребу за конкретном донацијом, без обзира на њен карактер); Осим оправданости донације, анализа треба да утврди и исплативост донације, односно да ли у донацији постоје прикривени	Донети одлуку о контроли пријема и реализације донације Општини која садржи све елементе из индикатора испуњености мера	Донета одлука о контроли пријема и реализације донације Општини која садржи све елементе из индикатора испуњености мера	Начелник Општинске управе  Општинско веће  Скупштина општине	31.децембар 2022.  31.јануар 2023.  28.фебруар 2023.	За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025.  
ГОДИНЕ**

		<p>трошкови који превазилазе или у будућности могу да превазиђу вредност саме донације, а који могу неоправдано и непотребно да повећају трошкове њеног коришћења. Интерни акт треба да предвиди обавезу одбијања донације уколико се утврди да она није оправдана или да није исплатива, односно да садржи прикривене трошкове.</p>						
7.1.2	<p>Прописати обавезу претходног утврђивања да ли постоји потенцијални, перципирани или стварни сукоб интереса приликом пријема донације.</p>	<p>Усвојен интерни акт који садржи обавезу да се пре пријема донације утврди да ли се давалац донације (без обзира да ли је правно или физичко лице) налази у специфичном односу и положају у односу на ЈЛС у смислу да:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ЈЛС врши</li> </ul>	<p><i>Одлуком из тачке 7.1.1. прописати све обавезе из индикатора о испуњености мере</i></p>	<p><i>Одлуком из тачке 7.1.1. прописане све обавезе из индикатора о испуњености мере</i></p>	<p><i>Начелник Општинске управе</i></p> <p><i>Општинско веће</i></p> <p><i>Скупштина општине</i></p>	<p><i>31.децембар 2022.</i></p> <p><i>31.јануар 2023.</i></p> <p><i>28.фебруар 2023.</i></p>	<p><i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i></p>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025.  
ГОДИНЕ**

		<p>контролу и надзор над радом донатора;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Донатор пред службама и органима ЈЛС остварује предвиђена права и испуњава прописане обавезе;</li> <li>- Донатор представља повезано лице са неким јавним функционером ЈЛС.</li> </ul> <p>Интерни акт треба да предвиди обавезу одбијања донације уколико се утврди да постоје елементи сукоба интереса у односу између даваоца донације и ЈЛС.</p>						
7.1.3	Прописати обавезу праћења	Усвојен интерни акт који садржи обавезу праћења наменског	<i>Одлуком из тачке 7.1.1 прописати</i>	<i>Одлуком из тачке 7.1.1 прописана</i>	<i>Начелник Општинске управе</i>	<i>31.децембар 2022.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

	наменског коришћења средстава из донација.	коришћења средстава из донација.	<i>обавезу праћења наменског коришћења средстава из донација</i>	<i>обавеза праћења наменског коришћења средстава из донација</i>	<i>Општинско веће</i>  <i>Скупштина општине;</i>	<i>31.јануар 2023.</i>  <i>28.фебруар 2023.</i>	<i>додатни ресурси</i>	
7.1.4	Прописати обавезу израде и објављивања извештаја о реализацији донације	Усвојен интерни акт који садржи обавезу израде извештаја о реализацији донације; Извештај о реализацији донације се благовремено објављује на интернет презентацији ЈЛС.	<i>Одлуком из тачке 7.1.1 прописати обавезу израде извештаја о реализацији донације и њиховом баговременом објављивању на интернет страници општине</i>	<i>Одлуком из тачке 7.1.1 прописана обавеза израде извештаја о реализацији донације и њиховом баговременом објављивању на интернет страници општине</i>	<i>Начелник Општинске управе</i>  <i>Општинско веће</i>  <i>Скупштина општине;</i>	<i>31.децембар 2022.</i>  <i>31.јануар 2023.</i>  <i>28.фебруар 2023.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	
7.1.5	Прописати обавезу формирања јединственог јавног регистра који би садржао податке о свим донацијама	Усвојен интерни акт који садржи обавезу формирања јединственог јавног регистра, као електронске базе података, који би садржао податке о свим донацијама ЈЛС и њиховом	<i>Одлуком из тачке 7.1.1 прописати обавезу формирања, објављивања и редовог ажурирања јединственог јавног регистра</i>	<i>Одлуком из тачке 7.1.1 прописана обавеза формирања, објављивања и редовог ажурирања јединственог јавног</i>	<i>Начелник Општинске управе</i> <i>Општинско веће</i>  <i>Скупштина општине;</i>	<i>31.децембар 2022.</i>  <i>31.јануар 2023.</i>  <i>28.фебруар 2023.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

	<p>ЈЛС и њиховом коришћењу.</p>	<p>коришћењу; Јединствени јавни регистар донација се редовно ажурира на интернет презентацији ЈЛС.</p>	<p><i>на интернет страници Општине, као електронске базе података, који би садржао податке о свим донацијама Општини и њиховом коришћењу</i></p>	<p><i>регистра на интернет страници Општине, као електронске базе података, који садржи податке о свим донацијама Општини и њиховом коришћењу</i></p>				
--	---------------------------------	--	--	---	--	--	--	--

**Област 8: Регулација административних процедура и унапређење контроле процедура за остваривање права и регулисање обавеза корисника услуга ЈЛС**

**Опис области:** На нивоу ЈЛС спроводи се велики број поступака у којима грађани остварују своја права пред службама локалне управе у којима постоји „двострана комуникација“ на релацији подносилац захтева – службеник. Реч је о поступцима у којима се одлучује о правима и обавезама грађана и у којима странка подноси захтев са одређеном документацијом, а на основу које службеник доноси одређени акт. Потенцијални проблеми и коруптивни ризици код овакве врсте процедура могу се пронаћи на више нивоа. Најпре, поједине процедуре, рокови, критеријуми и услови поступака који се воде пред органима ЈЛС нису довољно прецизни, што оставља дискрециона овлашћења службеницима да решавају о предметима у различитим роковима, уз тражење различитих и неуједначених врста доказа и документације, па и са различитим исходима, уз плаћање различитих надокнада или такси. То отвара простор за корупцију у смислу да се у овако нерегулисаним процедурама остварује потенцијални и стварни утицај странака на службенике да убрзају/успоре процедуре или одлуче са/без потребних услова. Први проблем са овом врстом процедура је и у томе што не постоји прецизна и свеобухватна листа о којим процедурама на нивоу јединица локалне самоуправе је, заправо, реч. Због тога, задатак сваке ЈЛС треба да буде израда упутства/плана пописа ових процедура у појединачним ЈЛС, потом њихов попис и објављивање да би се, након тога, за поједине од тих процедура

## ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ

одлучивање (тамо где је то, наравно, могуће и што је у надлежности ЈЛС) спровела мера отклањања ризика од корупције у смислу смањења дискреције службеника, односно прецизирања постојећих или успостављања додатних критеријума за одлучивање, прецизирања рокова, израде додатних упутстава и образаца и слично.

Други проблем који се јавља у овом контексту је одсуство контроле у овим поступцима, која би дошла или од стране трећих, заинтересованих лица (којих често нема у оваквој врсти „једностраначких поступака“, јер не постоје друге заинтересоване стране које би биле упознате са предметом) или интерно, од руководиоца или неке друге инстанце (јер се углавном сматра да за тим или нема потребе или нема довољног капацитета). У таквој ситуацији се може десити да странка не поднесе потребну документацију, а да се одлучи позитивно и у њену корист, јер све остаје између ње и службеника, који на овакву врсту поступања може бити подстакнут различитим коруптивним механизмима. Оваква врста ризика се може отклонити увођењем система унакрсне, периодичне и редовне контроле предмета, како од стране руководиоца, тако и системом међусобне провере обраде ове врсте предмета међу службеницима који овакве предмете обрађују. Веома је важно да ова врста контролног механизма буде дефинисана као писана процедура, како би се избегло да се тај механизам злоупотреби и претвори у притисак на рад службеника.

### Циљ 8.1. Повећана транспарентност административних процедура за остваривање права и регулисање обавеза корисника услуга ЈЛС

Индикатори циља				Базна вредност индикатора		Циљана (пројектована) вредност индикатора		
Успостављен јавно доступан регистар свих административних процедура за остваривање права и обавеза корисника услуга ЈЛС				<i>Не постоје регистри административних процедура.</i>		<i>Усвојен акт којим је регулисано успостављење регистра. Све административне процедуре у регистру који је јавно доступан.</i>		
Р. бр. мере	Назив мере	Индикатор испуњености (квалитета) мере	Активности	Индикатори активности	Одговорни субјект	Рок	Потребни ресурси	Напомене
8.1.1	Обезбедити потпуну доступност информација	Сачињен и на интернет презентацији ЈЛС објављен регистар	<i>Донети акт којим се прописује формирање</i>	<i>Донет акт којим се прописује формирање</i>	<i>Начелник Општинске управе</i>	<i>31.децембар 2022.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

	<p>о свим административним процедурама за остваривање права и регулисање обавеза корисника услуга ЈЛС</p>	<p>свих административних процедура за остваривање права и обавеза корисника услуга ЈЛС (из изворних и поверених надлежности); Регистар садржи опис, правни основ, фазе и рокове за одлучивање, као и обрасце захтева којима се корисник услуге обраћа органу/служби ЈЛС, са пописом потребне пратеће документације; Одређена служба/лице надлежно за вођење регистра; Успостављена обавеза редовног ажурирања регистра.</p>	<p><i>регистра свих административних процедура за остваривање права и регулисање обавеза корисника услуга Општине и обавеза његовог ажурирања у складу са индикатором испуњености мере. Одредити службу или лица за вођење регистра. Успоставити и редовно ажурирати регистар.</i></p>	<p><i>регистра свих административних процедура за остваривање права и регулисање обавеза корисника услуга Општине и обавеза његовог ажурирања у складу са индикатором испуњености мере. Одређена служба или лица за вођење регистра. Успостављен и редовно ажуриран регистар.</i></p>	<p><i>Општинско веће</i>  <i>Надлежно Одељење</i></p>	<p><i>28. фебруар 2023.</i>  <i>30. јун 2023.</i></p>	<p><i>ресурси</i></p>	
--	---	---	--	---	---	---	-----------------------	--

**Циљ 8.2. Отклоњени ризици од корупције у административним процедурама чије је регулисање у надлежности ЈЛС**

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

Индикатори циља				Базна вредност индикатора		Циљана (пројектована) вредност индикатора		
Измењен правни оквир из надлежности ЈЛС у правцу додатног отклањања ризика од корупције у административним процедурама.				<i>Не постоји анализа потреба, могућности и оправданости додатног отклањања ризика од корупције у административним процедурама;</i>		<i>Израђена анализа потреба, могућности и оправданости додатног отклањања ризика од корупције у административним процедурама; у складу са анализом измењени акти; ажуриран регистар</i>		
Р. бр. мере	Назив мере	Индикатор испуњености (квалитета) мере	Активности	Индикатори активности	Одговорни субјект	Рок	Потребни ресурси	Напомене
8.2.1	Спровести анализу потреба, могућности и оправданости додатног отклањања ризика од корупције у административним процедурама чије је регулисање у надлежности ЈЛС.	Анализа потреба, могућности и оправданости додатног отклањања ризика од корупције у административним процедурама чије је регулисање у надлежности ЈЛС треба да узме у обзир следеће: Да ли постоје административне процедуре за које је могуће додатно смањити, односно ограничити дискрецију службеника, односно да ли је потребно	<i>Актом из тачке 8.1.1. прописати обавезу анализе потреба, могућности и оправданости додатног отклањања ризика од корупције у административним процедурама.</i>	<i>Актом из тачке 8.1.1. прописана обавеза анализе потреба, могућности и оправданост и додатног отклањања ризика од корупције у административним процедурама.</i>	<i>Начелник Општинске управе  Општинско веће</i>	<i>31.децембар 2022.  28.фебруар 2023.</i>	<i>За спровођење ове активности су потребни додатни ресурси</i>	<i>Потребна пројектна подршка.</i>



**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

		додатно прецизирати постојеће или успоставити додатне критеријуме за одлучивање; Прецизирати рокове, израдити додатна упутства и обрасце.						
8.2.2	Отклонити ризике од корупције у административним процедурама чије је регулисање у надлежности ЈЛС, у складу са резултатима анализе потреба, могућности и оправданости.	У складу са анализом, сачињен план и програм усвајања или измене правних аката који су у надлежности ЈЛС, а чије усвајање или измена треба да резултира отклањањем ризика од корупције у административним процедурама чије је регулисање у надлежности ЈЛС; Спроведена измена правних аката; Измењене административне процедуре и ажуриране у регистру.	<i>У зависности од резултата анализе прописане актом из тачке 8.1.1. сачинити план и програм усвајања или измене правних аката који су у надлежности Општине, на основу анализе из тачке 8.2.1. Изменити правна акта. Ажурирати регистар.</i>	<i>У зависности од резултата анализе прописане актом из тачке 8.1.1. сачињен план и програм усвајања или измена правних аката који су у надлежности Општине, на основу анализе из тачке 8.2.1. Измењена правна акта. Ажуриран регистар</i>	Начелник Општинске управе  У зависности од резултата анализе: Начелник Општинске управе, председник општине, председник Скупштине Општине Особа/служба одређена актом из тачке 8.1.1.	31.март 2023.  30.јун 2024.	За спровођење ове активности потребни су додатни ресурси.	Потребна пројектна подршка

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

<b>Циљ 8.3. Унапређен систем контроле спровођења административних процедура за остваривање права и обавеза корисника услуга ЈЛС</b>								
<b>Индикатори циља</b>				<b>Базна вредност индикатора</b>		<b>Циљана (пројектована) вредност индикатора</b>		
Усвојене интерне процедуре којима се регулише систем контроле спровођења административних процедура за остваривање права и обавеза корисника услуга ЈЛС				Није регулисано питање система контроле административних процедура.		Усвојен акт који регулише интерну контролу административних процедура за остваривање права и обавеза корисника услуга. У складу са актом утврђен план и програм контроле предмета.		
<b>Р. бр. мере</b>	<b>Назив мере</b>	<b>Индикатор испуњености (квалитета) мере</b>	<b>Активности</b>	<b>Индикатори активности</b>	<b>Одговорни субјект</b>	<b>Рок</b>	<b>Потребни ресурси</b>	<b>Напомене</b>
8.3.1	Усвојити интерни акт којим се регулишу процедуре контроле спровођења административних процедура за остваривање права и обавеза корисника услуга ЈЛС кроз контролу предмета.	Акт треба да садржи следеће елементе; методологију одабира броја/врсте/типа предмета који ће бити контролисан, у складу са њиховим бројем, бројем службеника који их обрађују, расположивим капацитетима контроле и слично; Методологија треба да осигура редовност, периодичност и насумичност у одабиру предмета за	Донети акт који регулише методологију контроле у складу са индикатором испуњености мере и састав тела/ Комисије за контролу предмета. Формирати тело/ Комисију за контролу предмета	Донет акт који регулише методологију контроле у складу са индикатором испуњености мере и састав тела/ Комисије за контролу предмета. Формирано тело/ Комисија за контролу предмета	Начелник Општинске управе  Општинско веће	30. септембар 2024.  31. октобар 2024.	За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

		контролу, како би се избегле злоупотребе у самом спровођењу контроле.						
8.3.2	У складу са интерним актом, усвојити годишњи план и програм контроле предмета.	Усвојен план и програм контроле.	<i>Усвојити годишње планове и програме контроле предмета у складу са актом из тачке 8.3.1.</i>	<i>Усвојени годишњи планови и програми контроле предмета у складу са актом из тачке 8.3.1.</i>	<i>Комисија  Општинско веће</i>	<i>30. септембар 2024. Континуирано на годишњем нивоу.  Континуирано на годишњем нивоу.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	
8.3.3	У складу са интерним актом, израдити и објавити извештај о спроведеној контроли.	Извештај о спроведеној контроли треба да буде доступан у органима ЈЛС, као и јавности, у складу са прописима који обезбеђују заштиту података о личности. У случајевима утврђених неправилности и злоупотреба, резултат контроле треба да буде и даље поступање у	<i>Објављивати извештај о контроли једном годишње на интернет страници Општине.</i>	<i>Објављен извештај о контроли једном годишње на интернет страници Општине.</i>	<i>Надлежна особа за интернет презентацију Општине</i>	<i>Једном годишње континуирано</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

## ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ

		конкретним појединачним случајевима (покретање дисциплинске, прекршајне, кривичне и друге одговорности).						
--	--	--	--	--	--	--	--	--

### Област 9: Развој програма помоћи и солидарности за остваривање потреба особа са инвалидитетом и за заштиту права осетљивих група

**Опис области:** Сваки процес који је таквог карактера да у њему орган јавне власти врши дистрибуцију јавних ресурса, по било ком основу и у чему год да се ти ресурси огледају, представља ризик за настанак корупције. Имајући у виду да ЈЛС имају надлежност да организују и пружају помоћ локалном становништву, посебно становништву које припада осетљивим групама, веома је важно да процес доделе ове врсте помоћи буде регулисан на начин да се избегне да ова средства а) заврше у рукама оних који њима управљају (на било који начин) и б) заврше у рукама оних који не испуњавају услове и критеријуме да се нађу у кругу лица којима је оваква врста помоћи намењена. Ову област је врло тешко једнообразно регулисати, с обзиром на то да у оквиру ове опште надлежности свака ЈЛС, у складу са специфичностима локалне заједнице, одлучује које су то категорије популације и који су то начини за организовање помоћи. Због тога, ЛАП треба да предвиди механизам у оквиру кога свака ЈЛС треба да идентификује и регулише ове процесе на начин да се усвоје/измене они прописи ЈЛС који регулишу процес доделе средстава помоћи, односно остваривање солидарности и то тако да се обезбеди потпуна транспарентност програма, успостављање јасних критеријума доделе помоћи и контрола процеса, као и усклађеност овог процеса са стратешким документима развоја ЈЛС, чиме се смањује дискрециона моћ у доношењу одлуке за које групе и када ће бити организовани конкурси за доделу помоћи. Осим тога, с обзиром на то да остварење ове надлежности има за циљне групе различите врсте маргинализованих друштвених група, које углавном имају своја удружења и друге моделе организовања, локални антикорупцијски план би требало да ојача сарадњу између ЈЛС и ових субјеката (на пример, кроз укључивање представника ових организација и удружења у рад комисија, у дефинисање критеријума, контролу процеса и трошења додељених средстава и тако даље). Иако се ЛАП углавном односи на органе и службе ЈЛС, један од циљева овог документа треба да буде и повезивање и боља координација локалних актера на остваривању заједничког интереса локалног становништва.

Након идентификовања конкретних активности ЈЛС у оквиру ове надлежности, потребно је анализирати да ли постоји и какав је постојећи

## ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ

правни оквир на нивоу ЈЛС који регулише те процесе (на пример, да ли постоје одговарајући правилници, одлуке, упутства) и каква је пракса у овој области са становишта ризика од корупције. Осим тога, потребно је успоставити или унапредити процедуре расподеле средстава на начин да за то буду одговорне комисије које ће имати своје правилнике о раду, чији ће чланови бити подвргнути механизмима за спречавање сукоба интереса, које ће јавно објављивати документе о свом раду и на чије ће одлуке постојати право одговарајуће жалбе, односно вишестепеност у доношењу коначне одлуке.

<b>Циљ 9.1. Смањење дискреционих овлашћења надлежних служби и органа ЈЛС у процесу доношења одлуке о избору програма и/или циљних група за које се спроводи додела помоћи</b>								
<b>Индикатори циља</b>				<b>Базна вредност индикатора</b>		<b>Циљана (пројектована) вредност индикатора</b>		
Све одлуке о програмима и/или циљним групама за које се организује додела помоћи усаглашени су са стратешким и развојним документима ЈЛС или са другим документима који јединици локалне самоуправе прописују обавезе да спроводе овакве врсте поступака.				<i>Нема програма додатне помоћи који су усаглашени са стратешким планом.</i>		<i>Сви програми за које се организују видови помоћи су усаглашени са стратешким документима.</i>		
<b>Р. бр. мере</b>	<b>Назив мере</b>	<b>Индикатор испуњености (квалитета) мере</b>	<b>Активности</b>	<b>Индикатори активности</b>	<b>Одговорни субјект</b>	<b>Рок</b>	<b>Потребни ресурси</b>	<b>Напомене</b>
9.1.1	Спровести анализу усаглашеност и програма за доделу помоћи са стратешким и развојним документима	Спроведена анализа која треба да утврди да ли су досадашњи програми за доделу помоћи усаглашени са стратешким и развојним документима ЈЛС или са другим	<i>Израдити анализу усаглашености програма за доделу помоћи са стратешким и развојним документима Општине.</i>	<i>Израђена анализа усаглашености програма за доделу помоћи са стратешким и развојним документима</i>	<i>Председник Општине</i>	30. јун 2022.	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

	ЈЛС или са другим прописима/документима на националном нивоу који ЈЛС прописују обавезе да спроводе овакве врсте програма.	прописима/документима који ЈЛС прописују обавезе да спроводе овакве врсте поступака		<i>Општине.</i>				
9.1.2	Успоставити обавезу да се сви програми за доделу помоћи усагласе са стратешким и развојним документима ЈЛС или са другим прописима/документима који ЈЛС прописују обавезе да спроводе овакве врсте програма	Обавеза треба да буде прописана на начин да се свака одлука о спровођењу програма за доделу помоћи, осим на правна акта у ужем смислу речи, позива и на стратешка и развојна документа ЈЛС или на друге прописе/документа који ЈЛС прописују обавезе да спроводе овакве врсте програма.	<i>Донети закључак којим ће се предвидети обавеза да се свака одлука о спровођењу програма за доделу помоћи позива на стратешка и развојна документа Општине.</i>	<i>Донет закључак којим се предвиђа обавеза да се свака одлука о спровођењу програма за доделу помоћи позива на стратешка и развојна документа Општине.</i>	<i>Начелник Општинске управе  Општинско веће</i>	<i>31. јул 2022.  30. септембар 2022.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

<b>Циљ 9.2. ЈЛС на редовној основи сарађује са организацијама цивилног друштва (ОЦД)/другим локалним актерима у правцу боље координације у процесу доделе помоћи</b>								
<b>Индикатори циља</b>				<b>Базна вредност индикатора</b>		<b>Циљана (пројектована) вредност индикатора</b>		
Успостављена и формализована сарадња са организацијама цивилног друштва (ОЦД)/другим локалним актерима у правцу боље координације у процесу доделе помоћи				Нема системске сарадње са организацијама цивилног друштва.		Успостављена системска сарадња са организацијама цивилног друштва.		
<b>Р. бр. мере</b>	<b>Назив мере</b>	<b>Индикатор испуњености (квалитета) мере</b>	<b>Активности</b>	<b>Индикатори активности</b>	<b>Одговорни субјект</b>	<b>Рок</b>	<b>Потребни ресурси</b>	<b>Напомене</b>
9.2.1	Прописати обавезу укључивања организација цивилног друштва (ОЦД)/других актера у процес припреме, спровођења и контроле програма за доделу помоћи.	Идентификоване организације цивилног друштва (ОЦД)/други актери који су релевантни за одређене програме доделе помоћи, односно за одређене циљне групе; Потписани споразуми о сарадњи/други видови формализације сарадње између ЈЛС и ОЦД/других актера који подразумевају дефинисање међусобних права и обавеза;	<i>Иницирати сарадњу организација цивилног друштва са Општином. Начинити списак ОЦД који учествује у процесу припреме, контроле и спровођења. Закључити акт о сарадњи Општине и ОЦД из ове области, који садржи обавезу</i>	<i>Успостављена сарадња организација цивилног друштва са Општином. Начињен списак ОЦД који учествује у процесу припреме, контроле и спровођења. Закључен акт о сарадњи Општине и ОЦД из ове области, који</i>	<i>Одељење за друштвене делатности  Начелник Општинске управе  Председник општине</i>	<i>30.септембар 2022.  15.октобар 2022.  30.октобар 2022.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

		Споразуми о сарадњи/други видови формализације сарадње садрже обавезу укључивања/консултовања ОЦД/других актера у процес дефинисања услова, критеријума и мерила, учешће у пријему захтева/пријава на конкурсе и учешће у контроли програма.	укључивања/ консултовања ових организација у процесу дефинисања услова, критеријума и мерила, учешће у пријему захтева/ пријава на јавни позив и учешће у контроли програма.	садржи обавезу укључивања/ консултовања ових организација у процесу дефинисања услова, критеријума и мерила, учешће у пријему захтева/ пријава на јавни позив и учешће у контроли програма.				
--	--	--	--	---	--	--	--	--

<b>Циљ 9.3. Повећана транспарентност у процесу доделе помоћи</b>								
<b>Индикатори циља</b>				<b>Базна вредност индикатора</b>		<b>Циљана (пројектована) вредност индикатора</b>		
Јавно доступни сви елементи програма за доделу помоћи, у складу са прописима који обезбеђују заштиту података о личности				Правилници за суфинансирање пројеката у области културе, спорта и удружења грађана.		Успоставити и објавити све програме за доделу помоћи.		
<b>Р. бр.</b>	<b>Назив мере</b>	<b>Индикатор испуњености</b>	<b>Активности</b>	<b>Индикатори активности</b>	<b>Одговорни субјект</b>	<b>Рок</b>	<b>Потребни ресурси</b>	<b>Напомене</b>



**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

мере		(квалитета) мере						
9.3.1	Прописати обавезу да се сви елементи програма јавно објављују, у складу са прописима који обезбеђују заштиту података о личности	Обавеза подразумева јавно објављивање најмање следећих елемената: позива, услова, критеријума и мерила за доделу помоћи, начина подношења захтева/пријава на конкурс и потребну документацију, имена и функције лица/чланова комисије која учествују у поступку, ранг листе и износе додељене помоћи, извештаје о спровођењу поступка/конкурса.	<i>Усвојити Правилник о начину доделе помоћи којим ће се прописати обавеза објављивања свих елемената програма: позив, услови, критеријуми и мерила за доделу помоћи, начина подношења захтева/пријава на јавни позив и потребна документација, имена и функције лица/чланова Комисије који учествују у поступку, ранг листе и износа додељене помоћи, као и извештаје о спровођењу поступка/позива.</i>	<i>Усвојен Правилник о начину доделе помоћи којим се прописује обавеза објављивања свих елемената програма: позив, услови, критеријуми и мерила за доделу помоћи, начина подношења захтева/пријава на јавни позив и потребна документација, имена и функције лица/чланова Комисије који учествују у поступку, ранг листе и износа</i>	<i>Начелник Општинске управе  Општинско веће</i>	<i>30. септембар 2022.  31. октобар 2022.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

				<i>додељене помоћи, као и извештаје о спровођењу поступка/позива.</i>				
--	--	--	--	---	--	--	--	--

<b>Циљ 9.4. Отклоњени ризици за настанак сукоба интереса у процесима доделе помоћи</b>								
<b>Индикатори циља</b>				<b>Базна вредност индикатора</b>		<b>Циљана (пројектована) вредност индикатора</b>		
Усвојене мере за управљање сукобом интереса у процесима доделе помоћи				<i>Не постоје мере за отклањање ризика за настанак сукоба интереса у процесима доделе помоћи.</i>		<i>Успостављена мера за отклањање ризика за настанак сукоба интереса у процесима доделе помоћи у складу са индикатором испуњености мера.</i>		
<b>Р. бр. мере</b>	<b>Назив мере</b>	<b>Индикатор испуњености (квалитета) мере</b>	<b>Активности</b>	<b>Индикатори активности</b>	<b>Одговорни субјект</b>	<b>Рок</b>	<b>Потребни ресурси</b>	<b>Напомене</b>
9.4.1	Успоставити елементе управљања сукобом интереса чланова комисија и/или лица (службеника) који спроводе поступке за	Елементи управљања сукобом интереса подразумевају најмање следеће: Потписивање изјаве о непостојању приватног интереса у вези са учесницима конкурса/са лицима која подносе захтеве; Успостављање	<i>У Правилнику из тачке 9.3.1.унети обавезу потписивања изјаве о непостојању приватног интереса у вези са учесницима Конкурса/ са</i>	<i>У Правилнику из тачке 9.3.1.унета обавеза потписивања изјаве о непостојању приватног интереса у вези са учесницима</i>	<i>Начелник Општинске управе  Општинско веће</i>	<i>30.септембар 2022.  31.октобар 2022.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025.  
ГОДИНЕ**

	<p>доделу помоћи</p>	<p>института изузећа у случају постојања приватног интереса; Прописивање одговорност за члана комисије/лица (службеника) за кога се утврди да је био у сукобу интереса; Успостављање института поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима сукоба интереса.</p>	<p>лицима која подносе захтеве. Успостављање института изузећа у случају постојања приватног интереса. Прописивање одговорности за члана Комисије/лица (службеника) за ког се утврди да је био у сукобу интереса. Успостављање института поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима сукоба интереса.</p>	<p>Конкурса/ са лицима која подносе захтеве. Успостављен институт изузећа у случају постојања приватног интереса. Прописане одговорности за члана Комисије/лица (службеника) за ког се утврди да је био у сукобу интереса. Успостављен институт поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима сукоба интереса.</p>				
--	----------------------	---	---	--	--	--	--	--

## ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ

### Област 10: Додела средстава из буџета ЈЛС за остваривање јавних интереса локалне заједнице

**Опис области:** Осим претходно описане области која има за циљ јачање солидарности и друштвене кохезије кроз институционалну помоћ и подршку лицима која због личних или друштвених својстава захтевају посебне програме помоћи, ЈЛС из јавних извора, односно из својих буџета, по разним основама, врше и ре-алокацију средстава за различите пројекте и програме који за циљ имају промоцију, остваривање или заштиту јавних интереса локалне заједнице. С обзиром на то да је свако давање, односно расподела средстава из јавних извора по својој природи област која садржи велики број ризика за настанак корупције и других неправилности и злоупотреба, ова област захтева додатну пажњу сваке ЈЛС.

Према Закону о удружењима (“Службени гласник РС”, бр. 51/09) и Уредби о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса које реализују удружења (“Службени гласник РС”, бр. 8/12), као и према бројним законима у различитим секторима, областима, односно ресорима, ЈЛС су органи јавне власти који финансирају активности и пројекте удружења грађана, односно организација цивилног друштва. Иако се у овој области у претходним годинама доста учинило у правцу повећања транспарентности, јачања система контроле и смањења дискреционих овлашћења свих органа јавне власти, изазови који постоје у финансирању удружења захтевају увек и изнова нове антикорупцијске активности које прате еволуцију „иновативних“ форми којима се средства из јавних извора намењена удружењима грађана не користе за остваривање јавног, већ различитих приватних интереса, на обе стране овог процеса (представника удружења и представника органа који располажу средствима). Превенција корупције се у овој области може остварити, пре свега, даљим јачањем транспарентности целокупног процеса, као и јачањем интерних „одбрамбених механизма“ сваке ЈЛС који могу и треба да спрече настанак различитих неправилности, злоупотреба и корупције.

Други веома важан јавни интерес који би ЈЛС требало да штите и подстичу кроз своја буџетска давања тиче се остваривања јавног интереса кроз суфинансирање пројеката у области јавног информисања, на начин како је то прописано Законом о јавном информисању и медијима (“Службени гласник РС”, бр. 83/14, 58/15 и 12/16 - аутентично тумачење) и Правилником о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања (“Службени гласник РС”, бр. 16/16). Ова област је до сада у јавности изазивала бројне контроверзе, проблеме и сумње у вези са тим да ли органи јавне власти, па и ЈЛС као веома важан део целог процеса, на прави начин расписују и спроводе јавне конкурсе у овој области, односно да ли се буџетска средства користе за остваривање јавног интереса локалне заједнице или за интересе самих органа ЈЛС, одређених политичких опција или одређених медија по различитим основама блиских појединцима или органима ЈЛС. Због велике важности и утицаја које имају медији, као и због снажних коруптивних ризика у овој области, ЈЛС би требало посебну пажњу у својим ЛАП-овима да посвете овој области, на начин како је то предложено у Моделу, као и да друге начине које ЈЛС буду сматрале за сходно у складу са својим потребама и капацитетима.

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

<b>Циљ 10.1. Повећање транспарентности, одговорности и контроле над процесом доделе средстава удружењима грађана</b>								
<b>Индикатори циља</b>				<b>Базна вредност индикатора</b>		<b>Циљана (пројектована) вредност индикатора</b>		
Усвојене делотворне јавне политике на нивоу ЈЛС које обезбеђују пуну транспарентност, одговорност и контролу над процесом суфинансирања програма од јавног интереса које реализују удружења				<i>Постоји Правилник о додели средстава удружењима грађана. Не постоји дефинисање јавног интереса у актима.</i>		<i>Дефинисан јавни интерес о додели средстава удружењима грађана и обезбеђена јавност, одговорност и контрола над процесом доделе средстава удружењима грађана.</i>		
<b>Р. бр. мере</b>	<b>Назив мере</b>	<b>Индикатор испуњености (квалитета) мере</b>	<b>Активности</b>	<b>Индикатори активности</b>	<b>Одговорни субјект</b>	<b>Рок</b>	<b>Потребни ресурси</b>	<b>Напомене</b>
10.1.1	Успоставити обавезу дефинисања <i>јавног интереса</i> који се остварује програмима који реализују удружења, односно успоставити обавезу да се сваки програм позива на већ дефинисан <i>јавни</i>	Јавни интерес који се остварује програмима које реализују удружења треба да буде дефинисан на стратешком нивоу, односно да буде дефинисан у стратешким или развојним документима ЈЛС; сваки појединачни поступак суфинансирања програма треба да се позива на дефинисан	<i>Дефинисати остваривање јавног интереса кроз програме које реализују удружења у Стратешком плану развоја Општине.</i>	<i>Дефинисано остваривање јавног интереса кроз програме које реализују удружења у Стратешком плану развоја Општине.</i>	<i>Општинско веће  Скупштина општине</i>	<i>31.мај 2022.  30.јун2022.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

	<i>интерес.</i>	јавни интерес, односно на успостављање везе и оправдање на који начин ће конкретан програм суфинансирања програма остварити, промовисати и штитити јавни интерес (на пример, кроз одређивање приоритета у финансирању за0020конкретну годину, тематских области програма и јавних конкурса и слично).						
10.1.2	Успоставити целовит и заокружен интерни правни оквир на нивоу ЈЛС који регулише суфинансирање програма од јавног интереса које реализују удружења	Заокружен и целовит интерни правни оквир подразумева најмање следеће: 1) постојање интерног акта (правилника) који регулише суфинансирање програма од јавног интереса које реализују удружења, 2) пословника о раду комисија које	<i>Извршити анализу постојећих аката и донети измене и допуне Правилника</i>	<i>Извршена анализа постојећих аката и донете измене и допуне Правилника.</i>	<i>Начелник Општинске управе  Општинско веће</i>	<i>30.септембар 2022.  31.октобар 2022.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025.  
ГОДИНЕ**

		спроводе јавне конкурсе у овој области, 3) одлука о расписивању јавних конкурса за сваки појединачни програм. Правни оквир који регулише суфинансирање програма од јавног интереса које реализују удружења треба да садржи најмање следеће: 1) начин утврђивања услова, критеријума и мерила за бодовање предлога пројеката, 2) обавезу јавног објављивања свих докумената који настају у току спровођења конкурса, 3) регулисање рада конкурсних комисија са посебним акцентом на управљање сукобом интереса, 4) начине вршења мониторинга, евалуације и						
--	--	---	--	--	--	--	--	--

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

		финансијске контроле одобрених пројеката и програма.						
10.1.3	Обезбедити пуну транспарентност процеса суфинансирања програма од јавног интереса које реализују удружења.	Пуна транспарентност процеса се обезбеђује кроз објављивање свих докумената који настају у току спровођења конкурса, а нарочито докумената који настају у раду конкурсне комисије, јавност састанака конкурсне комисије и учешће заинтересованих представника јавности у њиховом раду - грађанских посматрача (без права одлучивања).	<i>На основу резултата анализе из тачке 10.1.2.изменити и допунити акт о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења, тако што ће се прописати обавеза објављивања свих докумената који настају у раду конкурсне комисије, јавност састанака конкурсне комисије и учешће заинтересованих</i>	<i>На основу резултата анализе из тачке 10.1.2.измењен и допуњен акт о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења, тако што је прописана обавеза објављивања свих докумената који настају у раду конкурсне</i>	<i>Начелник Општинске управе  Општинско веће</i>	<i>30.септембар 2022.  31.октобар 2022.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	



**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

			<i>представника јавности у њиховом раду – грађанских посматрача (без права одлучивања).</i>	<i>комисије, јавност састанака конкурсне комисије и учешће заинтересованих представника јавности у њиховом раду – грађанских посматрача (без права одлучивања).</i>				
10.1.4	Успоставити елементе управљања сукобом интереса чланова конкурсне комисије која спроводи конкурс за суфинансирање програма од јавног интереса које реализују удружења.	Елементи управљања сукобом интереса подразумевају најмање следеће: Потписивање изјаве о непостојању приватног интереса у вези са учесницима конкурса; Успостављање института изузећа у случају постојања приватног интереса: Прописивање одговорности за члана комисије за кога се утврди да је	<i>Изменити и допунити Одлуку из тачке 10.1.3. у складу са индикатором испуњености мере.</i>	<i>Измењена и допуњена Одлука из тачке 10.1.3. у складу са индикатором испуњености мере.</i>	<i>Начелник Општинске управе  Општинско веће</i>	<i>30. септембар 2022.  31. октобар 2022.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

		био у сукобу интереса; Успостављање института поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима сукоба интереса.						
10.1.5	Обезбедити обавезне елементе мониторинга, евалуације и финансијске контроле над програмима од јавног интереса које реализују удружења.	Интерним правним оквиром потребно је предвидети елементе мониторинга, евалуације и финансијске контроле над програмима од јавног интереса које реализују удружења, са обавезом објављања свих извештаја о резултатима мониторинга, евалуације и финансијске контроле на интернет презентацији ЈЛС.	<i>Изменити и допунити Одлуку из тачке 10.1.3. тако што ће се предвидети елементи мониторинга, евалуације и финансијске контроле над програмима од јавног интереса које реализују удружења, са обавезом објављивања свих извештаја о резултатима мониторинга, евалуације и финансијске контроле на интернет</i>	<i>Измењена и допуњена Одлука из тачке 10.1.3. тако што су дефинисани елементи мониторинга, евалуације и финансијске контроле над програмима од јавног интереса које реализују удружења, са обавезом објављивања свих извештаја о резултатима мониторинга, евалуације и</i>	<i>Начелник Општинске управе  Општинско веће</i>	<i>30. септембар 2022.  31. октобар 2022.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

			<i>презентацији Општине.</i>	<i>финансијске контроле на интернет презентацији Општине.</i>				
--	--	--	------------------------------	---	--	--	--	--

**Циљ 10.2. Повећање транспарентности, одговорности и контроле над процесом спровођења конкурса за суфинансирање пројеката у области јавног информисања**

Индикатори циља	Базна вредност индикатора	Циљана (пројектована) вредност индикатора
Усвојене делотворне јавне политике на нивоу ЈЛС које обезбеђују пуну транспарентност, одговорност и контролу над процесом спровођења конкурса за суфинансирање пројеката у области јавног информисања	<i>У изради је Стратешки план развоја Општине. Не постоји Правилник који ближе одређују суфинансирање пројеката у области јавног информисања.</i>	<i>Усвојен Стратешки план развоја Општине који дефинише јавни интерес. Усвојен Правилник који ближе одређује суфинансирање пројеката у области јавног информисања.</i>

Р. бр. мере	Назив мере	Индикатор испуњености (квалитета) мере	Активности	Индикатори активности	Одговорни субјект	Рок	Потребни ресурси	Напомене
10.2.1	Дефинисати <i>јавни интерес у области јавног информисања</i> који је у складу са специфичност има локалне заједнице.	ЈЛС би требало да у сваком појединачном јавном позиву ближе дефинише локално специфичан јавни интерес у области информисања, <i>са обавезном оградом о томе да информисање о раду</i>	<i>Стратегијом развоја дефинисати јавни интерес у области јавног информисања. Усвојити Правилник који би уређивао сва питања у вези са</i>	<i>Стратегијом развоја дефинисан је јавни интерес у области јавног информисања</i>	<i>Скупштина општине</i>	30. јун 2022.	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	
				<i>Усвојен</i>	<i>Начелник</i>	30. септемб		

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

		<i>органа ЈЛС, према Закону, није део јавног интереса; полазна основа за дефинисање локалног специфичног јавног интереса у јавном информисању могу да буду стратешка и развојна документа ЈЛС.</i>	<i>суфинансирањем пројеката јавног информисања. Повезати доделу средстава за суфинансирање пројеката од јавног интереса са документима јавних политика.</i>	<i>Правилник којим се уређију сва питања у вези са суфинансирањем пројеката јавног информисања. Повезана додела средстава за суфинансирање пројеката од јавног интереса са документима јавних политика.</i>	<i>Општинске управе  Општинско веће</i>	<i>ар 2022.  31.октобар 2022.</i>		
10.2.2	Успоставити обавезу детаљније и прецизније регулације процеса спровођења конкурса за суфинансирање пројеката у области јавног	Обавезу је потребно успоставити у писаној форми, доношењем акта/обавезујућег упутства којим би се прописало избегавање до сада најчешће уочених злоупотреба и неправилности које су уочене. Другим	<i>Правилником из тачке 10.2.1. детаљније регулисати процес спровођења конкурса за суфинансирање пројеката у области јавног информисања, који ће</i>	<i>Правилником из тачке 10.2.1. детаљније је регулисан процес спровођења конкурса за суфинансирање пројеката у области јавног</i>	<i>Начелник Општинске управе  Општинско веће</i>	<i>30.септембар 2022.  31. октобар 2022.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025.  
ГОДИНЕ**

	информисања	<p>речима, ова врста регулације треба да обезбеди најмање следеће:</p> <p>Избегавање дискриминаторских услова у јавном конкурс (на пример, конкурс не може бити ограничен само на један тип медија или само за медије на одређеној територији);</p> <p>Забрану прописивања извештавања о раду ЈЛС и њених органа као део јавног интереса у информисању;</p> <p>Ограничавање непропорционално велике разлике у износу средстава за медијске пројекте којим се очигледно фаворизују поједини медији;</p> <p>Увођење обавезе надлежног органа да увек образложи одбацивање одлуке</p>	<p><i>обухватити следеће:</i></p> <p><i>избегавање дискриминаторских услова у јавном конкурс, забрану прописивања извештавања о раду Општине и њених органа као део јавног интереса у информисању, ограничавање непропорционално велике разлике у износу средстава за медијске пројекте којим се фаворизују поједини медији, увођење обавезе надлежног органа да увек образложи одбацивање одлуке Комисије о додели средстава.</i></p>	<p><i>информисања, који обухвата следеће:</i></p> <p><i>избегавање дискриминаторских услова у јавном конкурс, забрану прописивања извештавања о раду Општине и њених органа као део јавног интереса у информисању, ограничавање непропорционално велике разлике у износу средстава за медијске пројекте којим се фаворизују поједини медији, увођење</i></p>				
--	-------------	--	--	--	--	--	--	--

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

		комисије о додели средстава.		<i>обавезе надлежног органа да увек образложи одбацивање одлуке Комисије о додели средстава.</i>				
10.2.3	Обезбедити пуну транспарентност конкурса за суфинансирање пројеката у области јавног информисања.	Пуна транспарентност процеса се обезбеђује кроз објављивање свих докумената који настају у току спровођења конкурса, а нарочито докумената који настају у раду конкурсне комисије, јавност састанака конкурсне комисије и учешће заинтересованих представника јавности у њиховом раду - грађанских посматрача (без права одлучивања) и слично; другим речима „јавност мора	<i>Правилником из тачке 10.2.1. уредити сва питања која обезбеђују потпуну транспарентност конкурса за суфинансирање пројеката у области јавног информисања која нису обухваћена, у складу са индикатором испуњености мере. Континуирано објављивати на интернет презентацији</i>	<i>Правилником из тачке 10.2.1. уређен а сва питања која обезбеђују потпуну транспарентност конкурса за суфинансирање пројеката у области јавног информисања која нису обухваћена, у складу са индикатором испуњености мере.</i>	<i>Начелник Општинске управе  Општинско веће</i>	<i>30. септембар 2022.  31. октобар 2022.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

		бити у потпуности упозната са токовима новца који се троши у медијском сектору, како би могла да доноси информисане одлуке у вези са избором медија путем којих се информише”	<i>Општине све документе и податке о спровођењу конкурса за суфинансирање пројеката у области јавног информисања и расподели средстава.</i>	<i>Континуиран о објављивање на интернет презентацији Општине свих докумената и података о спровођењу конкурса за суфинансирање пројеката у области јавног информисања и расподели средстава.</i>	<i>Лице задужено за интернет презентацију</i>	<i>Континуирано</i>		
10.2.4	Успоставити елементе управљања сукобом интереса чланова конкурсне комисије која спроводи конкурс за суфинансирање пројеката у области јавног	Елементи управљања сукобом интереса подразумевају најмање следеће: Потписивање изјаве о непостојању приватног интереса у вези са учесницима конкурса; Успостављање института изузећа у случају постојања приватног интереса: Прописивање	<i>Правилником из тачке 10.2.1. успоставити елементе управљања сукобом интереса који обухватају следеће: потписивање изјаве о непостојању приватног интереса у вези</i>	<i>Правилником из тачке 10.2.1. успостављен и су елементи управљања сукобом интереса који обухватају следеће: потписивање изјаве о непостојању приватног</i>	<i>Начелник Општинске управе  Општинско веће</i>	<i>30. септембар 2022.  31. октобар 2022.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025.  
ГОДИНЕ**

	информисања	одговорности за члана комисије за кога се утврди да је био у сукобу интереса; Успостављање института поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима сукоба интереса.	<i>са учесницима конкурса, успостављање института изузећа у случају постојања приватног интереса, прописивање одговорности за члана комисије за ког се утврди да је био у сукобу интереса, успостављање института поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима сукоба интереса, увођење одредбе да не може поново бити члан комисије за кога је доказано да је био у сукобу интереса, а да није пријављен.</i>	<i>интереса у вези са учесницима конкурса, успостављање института изузећа у случају постојања приватног интереса, прописивање одговорности за члана комисије за ког се утврди да је био у сукобу интереса, успостављање института поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима сукоба интереса, увођење одредбе да не може поново</i>				
--	-------------	---	---	--	--	--	--	--



**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

				<i>бити члан комисије за кога је доказано да је био у сукобу интереса, а да није пријављен.</i>				
10.2. 5	Обезбедити обавезне елементе мониторинга, евалуације и финансијске контроле над пројектима у области јавног информисања који се финансирају из јавних извора.	Потребно је предвидети елементе мониторинга, евалуације и финансијске контроле над пројектима од јавног интереса у области информисања, са обавезом објављања свих извештаја о резултатима мониторинга, евалуације и финансијске контроле на интернет презентацији ЈЛС; Осим тога, ЈЛС треба да захтевају копије свих медијских садржаја који се производи јавним новцем, као обавезан	<i>Правилником из тачке 10.2.1. предвидети елементе мониторинга, евалуације и финансијске контроле над пројектима од јавног интереса у области информисања са обавезом објављивања свих извештаја о резултатима мониторинга, евалуације и финансијске контроле на интернет презентацији Општине и</i>	<i>Правилником из тачке 10.2.1. предвиђени су елементи мониторинга, евалуације и финансијске контроле над пројектима од јавног интереса у области информисања са обавезом објављивања свих извештаја о резултатима мониторинга, евалуације и финансијске контроле на</i>	<i>Начелник Општинске управе  Општинско веће</i>	<i>30. септембар 2022.  31. октобар 2022.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

		део документације (уз финансијске и наративне извештаје) којим се правда потрошен новац.	<i>формирати радно тело за спровођење мониторинга, евалуације и финансијске контроле.</i>	<i>интернет презентацији Општине и формирано радно тело за спровођење мониторинга, евалуације и финансијске контроле.</i>				
--	--	--	---	---	--	--	--	--

**Област 11: Инспекцијски надзор**

**Опис области:** Имајући у виду карактер и обим овлашћења којима располажу јавни службеници задужени за инспекцијски надзор, а у циљу адекватног остваривања и заштите јавног интереса (на пример, интереса у области здравља и безбедности грађана), спречавање корупције и злоупотреба у вези са коришћењем датих овлашћења има нарочит значај у процесу вршења инспекцијског надзора. То је, између осталог, препознато и приликом израде полазних основа за усвајање актуелног Закона о инспекцијском надзору који је усвојен 2015. године. Уколико је ова важна надлежност државне управе подложна различитим коруптивним ризицима, штета која може настати потенцијално има озбиљне последице по јавни интерес, по живот, здравље, безбедност и остваривање различитих права грађана. Коруптивни утицај у вршењу инспекцијског надзора настаје, пре свега, услед контакта између лица која врше надзор и надзираних субјеката, односно услед утицаја који на службенике могу вршити они над којима се врши надзор, а што је као проблем констатовано и у резултатима различитих истраживања.

Према Закону о инспекцијском надзору (“Службени гласник РС”, бр. 36/15), ЈЛС су добиле значајне надлежности у области инспекцијског надзора и то како у изворним надлежностима, тако и у надлежностима које су јој пренете са централног или покрајинског нивоа власти. Локалној самоуправи су дата овлашћења да самостално регулише поједина питања у области инспекцијског надзора, што уз описане ризике од корупције ствара потребу да се ова област нађе и у локалном антикорупцијском плану. У овом смислу речи нарочито су важна два поља ове надлежности: 1) процена ризика и план инспекцијског надзора и 2) координација и унутрашња контрола инспекцијског надзора које је неопходно успоставити на нивоу ЈЛС.

**НАПОМЕНА:** Мере 11.1.1, 11.1.2 и 11.1.3 су изостављене из ЈАП Сремски Карловци јер се већ спроводе кроз примену Правилника о

## ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ

посебним елементима односно критеријумима за процену ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области изградње објеката (Службени гласник РС бр. 61/18); Правилника о посебним елементима односно критеријумима за процену ризика, посебним елементима плана инспекцијског надзора и учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика у области комуналних делатности (Службени гласник РС бр. 61/18); Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области заштите животне средине (Службени гласник РС бр. 45/18 и 59/19); Мере 11.2.1, 11.2.2, 11.2.3 су изостављене из ЛАПa Сремски Карловци јер Општина нема капацитета за спровођење.

### Област 12: Просторно и урбанистичко планирање и изградња

**Опис области:** У бројним истраживањима и анализама праксе, област просторног и урбанистичког планирања и изградње спада међу најризичније процесе са становишта настанка корупције. Ова област се као посебна целина нашла и у Националној стратегији за борбу против корупције, чиме би требало да буду отклоњени коруптивни ризици уграђени у важећу регулативу, као и да се побољша пракса на основу важеће регулативе. Комплементарно стратешком и законском нивоу, интерно регулисање процеса у овој области је неопходно, како би се на свим нивоима (законодавним процесом на националном нивоу, али и практичним спровођењем на институционалном нивоу, а нарочито на нивоу ЈЛС) спречиле неправилности и злоупотребе, које углавном и настају у оним случајевима када у остваривању права и обавеза корисници услуга у овој области долазе у контакт са службеницима који ове процесе обављају. Органи локалне самоуправе су инстанца у којој долази до ове врсте интеракције, јер се на том нивоу оперативно спроводе надлежности у области урбанизма и грађевинских послова, односно ниво на ком се примењују закони у овој области и на ком се одлучује о појединачним захтевима, односно случајевима. Осим тога, коруптивни ризици у овој области на локалном нивоу могу настати и онда када надлежне локалне службе и институције усвајају и примењују своја просторно-планска документа, чиме саме одређују локално специфичан оквир у ком се примењују опште законске одредбе о планирању. Управо одређивање тог оквира подложно је одређеним и не малим дискреционим овлашћењима, која су очекивана и неопходна, али која уколико се не контролишу и не ограничавају, могу нарушити јавни интерес на штету различитих приватних интереса.

Последњим изменама и допунама Закона о планирању и изградњи из децембра 2014. године (“Службени гласник РС”, бр. 72/09, 81/09 -

## ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ

испр., 64/10 - одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13 - одлука УС, 50/13 - одлука УС, 98/13 - одлука УС, 132/14 и 145/14) обухваћено је више значајних питања која садрже ризике за настанак корупције, као што су: обједињена процедура; рани јавни увид; урбанистички пројекат; посебни случајеви формирања грађевинске парцеле; допринос за уређивање грађевинског земљишта, као и рад Комисије за технички преглед објекта. Ова питања, односно начини за њихово регулисање део су Модела ЈАП-а, односно требало би да буду и део сваког појединачног ЈАП-а у складу са потребама и досадашњим учинцима ЈЛС у овој области.

**НАПОМЕНА:** Мере 12.1.1, 12.1.2, 12.1.3. и 12.1.4 изостављене су из ЈАП-а Општине Сремски Карловци јер се већ спроводе кроз примену Закона и планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 72/09, 81/09 – исправка, 64/10 – УС, 24/11, 121/12, 42/13-Одлука УС, 50/13-Одлука УС, 98/13-Одлука УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19, 9/20 и 52/21) и Правилника о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања ("Сл. гласник РС", број 32/19). Мера 12.2.3. је изостављена из ЈАП-а Општине Сремски Карловци јер се примењује се кроз Одлуку о утврђивању доприноса за уређивање грађевинског земљишта (Службени лист општине Сремски Карловци 4/15)

**Циљ 12.2. Смањена дискрециона овлашћења ЈЛС у процесу одређивања додатних погодности за плаћање доприноса за објекте од посебног значаја за развој јединице локалне самоуправе**

Индикатори циља				Базна вредност индикатора		Циљана (пројектована) вредност индикатора		
Усвојен акт којим ће бити прописани критеријуми за давање статуса објекта од посебног значаја за развој ЈЛС, као и процедура за одлучивање о овом питању.				Непостојање посебне Одлуке која дефинише процедуре о давању статуса објекта од посебног значаја за развој општине		Усвојена Одлука која дефинише процедуре о давању статуса објекта од посебног значаја за развој општине		
Р. бр. мере	Назив мере	Индикатор испуњености (квалитета) мере	Активности	Индикатори активности	Одговорни субјект	Рок	Потребни ресурси	Напомене

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

12.2.1	Прописати услове и критеријуме за давање статуса објекта од посебног значаја за развој ЈЛС.	Усвојен акт који дефинише услове и критеријуме за давање статуса објекта од посебног значаја за развој ЈЛС	Усвојити одлуку која дефинише процедуру одлучивања о давању статуса објекта од посебног значаја за развој општине Сремски Карловци	Усвојена одлука која дефинише процедуру одлучивања о давању статуса објекта од посебног значаја за развој општине Сремски Карловци	Начелник Општинске управе  Општинско веће  Скупштина општине	31.децембар 2023.  31.јануар 2024.  28.фебруар 2024.	За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси	
12.2.2	Прописати процедуру одлучивања о давању статуса објекта од посебног значаја за развој ЈЛС	Усвојен акт који дефинише процедуру одлучивања о давању статуса објекта од посебног значаја за развој ЈЛС	Одлуком из тачке 12.2.1 дефинисати процедуру одлучивања о давању статуса објекта од посебног значаја за развој Општине Сремски Карловци	Одлуком из тачке 12.2.1 дефинисана процедура одлучивања о давању статуса објекта од посебног значаја за развој Општине Сремски Карловци	Начелник Општинске управе  Општинско веће  Скупштина општине	31.децембар 2023.  31.јануар 2024.  28.фебруар 2024.	За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси	

## ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ

### Област 13: Формирање радних тела на нивоу јединица локалне самоуправе

**Опис области:** Чланом 36. Закона о локалној самоуправи предвиђено је да скупштина ЈЛС оснива стална или повремена радна тела за разматрање питања из њене надлежности, давање мишљења на предлоге прописа и одлука које доноси, као и за обављање других послова утврђених статутом. С друге стране, Закон прописује да се питања броја, избора, као и права и дужности председника и чланова ових тела утврђују Статутом ЈЛС. Иако нормативни оквир и пракса не указују нужно на постојање неког од облика корупције у процесу формирања и рада радних тела, начин на који је ова област регулисана, као и подаци и анализе праксе у овој области указују на значајан степен нетранспарентности, велика дискрециона овлашћења оснивача радних тела и самих радних тела, као и на потенцијалну неефикасност и несврхисходност у трошењу јавних ресурса. На пример, постојећи нормативни оквир не предвиђа формирање регистра, односно јединствене евиденције на нивоу било ког органа јавне власти, па ни на нивоу ЈЛС, а у којој би се налазили подаци о формирању, укупном броју и утрошеним средствима за рад сталних и повремених радних тела, као и о резултатима њиховог рада и постигнутим циљевима. Управо због заштите јавног интереса, који може бити нарушен постојећим начином на који се у пракси одвија формирање, функционисање и финансирање радних тела, ова област на нивоу локалне самоуправе може значајно бити унапређена кроз усвајање и примену локалног антикорупцијског плана, нарочито у следећим идентификованим проблемима: одсуства јединствене евиденције о формирању, укупном броју и утрошеним средствима за рад сталних и повремених радних тела, одсуства јасно постављених циљева, задатака и рокова, непостојања или неадекватног правног основа за формирање радних тела, одсуства јасних услова и критеријума за избор чланова радног тела и њиховог броја, регулисања права на накнаду и нејасног односа између радних тела и редовних послова других органа и служби ЈЛС.

**НАПОМЕНА:** Област 13.1.1; 13.1.2; 13.1.3; 13.1.4; 13.1.5 је изузета, будући да је формирање радних тела на нивоу ЈЛС нормирано Пословником о раду Скупштине општине Сремски Карловци („Службени лист општине Сремски Карловци“, бр. 52/20), Пословником о раду Општинског већа општине Сремски Карловци („Службени лист општине Сремски Карловци“, бр. 23/21), Одлуком о платама, накнадама и другим примањима изабраних и постављених лица у органима општине Сремски Карловци и накнадама одборника скупштине општине Сремски Карловци накнадама одборника и чланова Општинског већа, чланова радних тела Скупштине општине и радних тела и комисија које образује председник општине, Општинско веће и начелник Општинске управе („Службени лист општине Сремски Карловци“, бр. 9/19), Одлуком о општинској управи Општине Сремски Карловци („Службени лист општине Сремски Карловци“, бр.51/20) , као и Статутом општине Сремски Карловци („Службени лист општине Сремски Карловци“, бр. 7/19).

**Циљ 13.2. Повећана транспарентност у процесу формирања и рада радних тела на нивоу ЈЛС**

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

Индикатори циља				Базна вредност индикатора		Циљана (пројектована) вредност индикатора		
Успостављен јавно доступан регистар са подацима о свим радним телима на нивоу ЈЛС				<i>Постојање интернет презентације општине Сремски Карловци</i>		<i>Формирана страницу/подстраницу интернет презентације</i>		
Р. бр. мере	Назив мере	Индикатор испуњености (квалитета) мере	Активности	Индикатори активности	Одговорни субјект	Рок	Потребни ресурси	Напомене
13.2.1	Обезбедити потпуну доступност информација о свим радним телима на нивоу ЈЛС	Сачињен и на интернет презентацији ЈЛС објављен регистар који садржи следеће информације: број, назив и састав свих радних тела; правни основ за њихово формирање, мандат који је поверен радним телима, циљеве, активности, рокове, висину накнаде коју чланови радних тела добијају и друге податке.	<i>Формирати интернет страницу/подстраницу на којој ће бити следеће информације: број, назив и састав свих радних тела; правни основ за њихово формирање, мандат који је поверен радним телима, циљеве, активности, рокове, висину накнаде коју чланови радних тела добијају и друге податке.</i>	<i>Формирана интернет страница/подстраницу на којој су следеће информације: број, назив и састав свих радних тела; правни основ за њихово формирање, мандат који је поверен радним телима, циљеви, активности, рокови,</i>	<i>Начелник Општинске управе</i>  <i>Лице задужено за интернет презентацију Општине</i>	<i>30. септембар 2023.</i>  <i>31. октобар 2023.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

## ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ

				<i>висина накнаде коју чланови радних тела добијају и други подаци</i>				
--	--	--	--	--	--	--	--	--

### Област 14: Јавне набавке

**Опис области:** Јавне набавке се, према својој природи, перманентно налазе у фокусу различитих антикорупцијских јавних политика, не само у Србији. Усвајањем новог Закона о јавним набавкама из 2012. године, са неколико каснијих измена и допуна (“Службени гласник РС”, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Стратегије развоја јавних набавки у Републици Србији за период од 2014. до 2018. године и Акционог плана за њено спровођење, учињено је доста помака у правцу спречавања корупције у овој области. Ипак, досадашња примена Закона већ је захтевала одређене измене и допуне, а показала је и да је на институционалном нивоу могуће и потребно додатно унапредити примену позитивних прописа у области јавних набавки. Агенција је то утврдила, између осталог, посетама институцијама у току контроле планова интегритета, у којима јавне набавке чине једну од заједничких области за цео јавни сектор.

Сузбијање корупције и неправилности у поступцима јавних набавки често се налази у колизији са мање или више оправданим захтевима за ефикасношћу поступака, односно са повећањем брзине којом се за потребе јавног сектора и његовог адекватног функционисања набављају добра и услуге. Осим тога, захтев за обезбеђивањем потребне конкурентности на тржишту такође је у појединим аспектима у колизији са антикорупцијским политикама и мерама, иако на први поглед то треба да буду међусобно компатибилни захтеви, већа конкуренција подразумева већу међусобну контролу између понуђача, а тиме и смањење потенцијалних коруптивних утицаја на наручиоце. То, међутим, често није случај, јер се у областима у којима постоји оштрија конкуренција, а слаба отпорност система на коруптивне утицаје, експоненцијално повећавају и интензитет и форме утицаја понуђача на наручиоце да баш они добију уговор за одређену јавну набавку. Измене и допуне ЗЈН из 2015. године су повећале ефикасност и конкурентност, али су истовремено отвориле нови и додатни простор за коруптивне утицаје. Однос између различитих захтева и очекивања од поступака јавних набавки, који су некада међусобно ограничавајући, не може једном и унапред бити дат као коначан, већ представља стално тражење оптималне мере у којој ће ти захтеви бити адекватно и оправдано заступљени, а све то у најбољем јавном интересу. Управо у томе лежи важност интерног регулисања ових поступака у свакој појединачној институцији, па и на нивоу ЈЛС. Док Закон даје оквир који је општи и заједнички за цео јавни сектор, сваки појединачни руководилац који сматра да треба да ојача антикорупцијски аспект поступака јавних набавки, може различитим механизмима *доброг управљања* то и да учини. Када је реч о органима ЈЛС, ови механизми могу бити уграђени управо у локални антикорупцијски план.



## ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ

Измене и допуне Закона о јавним набавкама из 2015. године садрже решења која очигледно повећавају ефикасност поступака, али која могу бити проблематична са становишта ризика на настајак корупције. Реч је о следећим аспектима који ће бити обрађени у Моделу ЛАП-а: спровођењу мешовитих јавних набавки и јавних набавки мале вредности, питању покретања поступка јавних набавки из разлога хитности, доказивању испуњености услова за учешће у јавној набавци, и транспарентности поступка јавних набавки. Осим тога, свака ЈЛС је позвана да у овој области дода и друге циљеве и мере до којих је дошла на основу своје праксе и проблема у спровођењу јавних набавки.

**НАПОМЕНА: Област 14 изостављена је из ЛАП Сремски Карловци јер се односи на примену Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/2019), који је престао да важи. Активности из области 14 спроводе се применом важећег Закона о јавним набавкама и Правилник о ближем уређењу поступка јавне набавке („Службени лист општине Сремски Карловци“, бр. 56/20)**

### **Област 15: Јачање интерних механизма финансијске контроле**

**Опис области:** Управљање јавним ресурсима треба да буде одговорност сваког појединачног органа јавне власти који тим ресурсима располаже. Да би они могли да испуне ту важну функцију, неопходно је успостављање и јачање интерних механизма за управљање јавним ресурсима, као и јачање интерне контроле над трошењем средстава. Досадашња пракса у овој области показује значајне недостатке, а неки од њих су: постојећи систем формирања буџета органа јавне власти није довољно транспарентан и није адекватан са становишта објективног праћења и ефикасне контроле; не постоји јединствени правни оквир за успостављање ових механизма; круг субјеката, односно органа јавне власти који су у обавези да уведу ове механизме је ограничен само на неке државне органе; критеријуми за успостављање су дати само на нивоу броја запослених, а не и буџета којим располажу; интерни ревизори нису независни у свом раду, јер су подређени руководиоцима органа у којима раде; не постоје капацитети, нити обучени кадрови у органима јавне власти који су способни да спроводе ефикасно финансијско управљање и контролу и тако даље. Сви ови недостаци нарочито се односе на ЈЛС, које су додатно оптерећене недостатком потребних кадрова и ресурса за адекватно спровођење процеса буџетске контроле, интерне ревизије и финансијског управљања и контроле. Упркос бројним ограничењима са којима се суочава већина ЈЛС у Србији, локалним планом за борбу против корупције **неопходно је предвидети макар припрему успостављања адекватног система интерне ревизије и финансијског управљања и контроле**, као и **јачање капацитета буџетске инспекције тамо где она нема довољно капацитета за рад**. Период важења локалног антикорупцијског плана ће бити такав да је у периоду његовог важења неопходно извршити анализу постојећих ресурса и капацитета и предвидети унутрашње прераспоређивање кадрова, њихову едукацију или запошљавање нових лица која би се бавила овим, за сузбијање корупције веома важним областима.

## ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ

**НАПОМЕНА:** Мере 15.3.1 и 15.3.2 су изостављене из ЈАП-а Сремски Карловци јер је једна од најмањних општина у Републици Србији са малим бројем запослених и у том смислу нема довољан кадар који би ово извршио

Циљ 15.1. Успостављен ефикасан систем интерне ревизије на нивоу ЈЛС								
Индикатори циља				Базна вредност индикатора		Циљана (пројектована) вредност индикатора		
Усвајање јавних политика на нивоу ЈЛС које омогућавају успостављање система интерне ревизије				Систематизацијом Општина Сремски Карловци је одредила једног интерног ревизора (Сл. лист 61/2020)				
Р. бр. мере	Назив мере	Индикатор испуњености (квалитета) мере	Активности	Индикатори активности	Одговорни субјект	Рок	Потребни ресурси	Напомене
15.1.1	Израдити анализу потреба, ресурса и капацитета ЈЛС за успостављање система интерне ревизије, у складу са Правилником о заједничким критеријумим	Спроведена анализа потреба, ресурса и капацитета ЈЛС за успостављање једног од три могућа модалитета система интерне ревизије, у складу са чланом 3. Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким	Спровести поступак формирања службе за интерну ревизију	Формирана служба за интерну ревизију	Одељење за финансије  Начелник Општинске управе  Општинско веће  Скупштина	30.септембар 2024.  30.септембар 2024.  31.октобар 2024  30.	За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

	<i>а за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору („Службени гласник РС“ бр. 99/11 и 106/13)</i>	<i>упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору („Службени гласник РС“ бр. 99/11 и 106/13)</i>			<i>општине</i>	<i>новембар 2024</i>		
15.1.2	Успоставити нормативне, организационе, кадровске, материјалне и техничке претпоставке за успостављање система интерне ревизије, у складу са	Усвојен правни акт којим се успоставља систем интерне ревизије; Усвојене измене/допуне систематизације којима се уводе радна места за интерну ревизију; Запослена и/или одређена лица од постојећих	<i>Усвојити правни акт којим би се успоставио систем интерне ревизије, измена и допуна систематизације.</i> <i>Запослена и/или одређена лица од постојећих запослених за интерну</i>	<i>Усвојен правни акт којим се успоставио систем интерне ревизије, измена и допуна систематизације.</i> <i>Запослена и/или</i>	<i>Начелник Општинске управе</i>  <i>Одељење за буџет и финансије</i>	<i>Више рокова</i>  <i>континуирано</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

<p>результатима анализе потреба, ресурса и капацитета ЈЛС.</p>	<p>запослених за интерну ревизију; Обезбеђени услови за обуку и сертификавање лица за интерну ревизију у случајевима у којима они не постоје (полагање ревизорског испита, учешће на неопходним обукама коју организује Централна јединица за хармонизацију Министарства финансија и слично). Обезбеђене материјалне и техничке претпоставке за функционисање интерне ревизије (обезбеђен буџет, просторије, опрема итд.).</p>	<p><i>ревизију; обезбеђени услови за обуку и сертификована лица за интерну ревизију у случајевима у којима они не постоје (полагање ревизорског испита, учешће на неопходним обукама које организује централна јединица за хармонизацију Министарства финансија и слично). Обезбеђене материјалне и техничке претпоставке за функционисање интерне ревизије (обезбеђен буџет, просторије, опрема).</i></p>	<p><i>одређена лица од постојећих запослених за интерну ревизију; обезбеђени услови за обуку и сертификована лица за интерну ревизију у случајевима у којима они не постоје (полагање ревизорског испита, учешће на неопходним обукама које организује централна јединица за хармонизацију у Министарства финансија и слично). Обезбеђене материјалне</i></p>					
--	--	--	---	--	--	--	--	--

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

				<i>и техничке претпоставке за функционосање интерне ревизије ( обезбеђен буџет, просторије, опрема).</i>				
15.1.3	Обезбедити ефикасно функционисање система интерне ревизије.	Усвојен стратешки трогодишњи план интерне ревизије, годишњи план рада интерне ревизије и планови појединачних ревизија; Усвојен систем израде и подношења ревизорских извештаја; Успостављен систем израде и подношења ревизорских извештаја; Успостављен систем праћења препорука из ревизорског извештаја.	<i>Донети планове рада. Усвојен систем израде и подношења ревизорских извештаја; Успостављен систем праћења препорука из ревизорског извештаја.</i>	<i>Донети планови рада Усвојен систем израде и подношења ревизорских извештаја; Успостављен систем праћења препорука из ревизорског извештаја/контрола.</i>	<i>Служба интерне ревизије  Начелник Општинске управе  Председник општине</i>	<i>31. децембар 2024.  31. децембар 2024.  Једном годишње, по успостављању</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

<b>Циљ 15.2. Успостављен ефикасан систем финансијског управљања и контроле</b>								
<b>Индикатори циља</b>				<b>Базна вредност индикатора</b>		<b>Циљана (пројектована) вредност индикатора</b>		
Усвојене јавне политике на нивоу ЈЛС које омогућавају успостављање система финансијског управљања и контроле.				Општина Сремски Карловци је у процесу увођења ФУК-а		Усвојен Правилник и процедуре успостављање ФУК-а.		
<b>Р. бр. мере</b>	<b>Назив мере</b>	<b>Индикатор испуњености (квалитета) мере</b>	<b>Активности</b>	<b>Индикатори активности</b>	<b>Одговорни субјект</b>	<b>Рок</b>	<b>Потребни ресурси</b>	<b>Напомене</b>
15.2.1	Израдити анализу потреба, ресурса и капацитета ЈЛС за успостављање система финансијског управљања и контроле, у складу са Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за	Сprovedена анализа потреба, ресурса и капацитета ЈЛС за успостављање система финансијског управљања и контроле, у складу са Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном	Сprovedи анализу потреба, ресурса и капацитета ЈЛС за успостављање система финансијског управљања и контроле.	Сprovedена анализа потреба, ресурса и капацитета ЈЛС за успостављање система финансијског управљања и контроле.	Општинска управа општине Сремски Карловци – Одељење за финансије	30. септембар 2022.	За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

	<i>успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору ("Службени гласник РС", бр. 99/11 од 27.12.2011. године)</i>	<i>сектору ("Службени гласник РС", бр. 99/11 од 27.12.2011. године)</i>						
15.2.2	Успоставити нормативне, организационе, кадровске, материјалне и техничке претпоставке за успостављање система финансијског управљања и контроле, у складу са резултатима анализе	Усвојен правни акт којим се успоставља систем финансијског управљања и контроле; Усвојене измене/допуне систематизације којима се уводе радна места надлежна за финансијско управљање и контролу; Запослена и/или одређена лица задужена за	<i>Донети Правилник којим се успоставља систем ФУК-а ради увођења код свих директних и индиректних корисника; Анализа потребе за доношење одлука. Одредити лица која су одговорна за финансијско управљање и</i>	<i>Донет Правилник којим је успостављен систем ФУК-а ради увођења код свих директних и индиректних корисника; Извршена анализа потреба за доношење одлука</i>	<i>Начелник општинске управе  Општинско веће</i>	<i>30. новембар 2024  31. децембар 2024.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

	потреба, ресурса и капацитета ЈЛС.	финансијско управљање и контролу; Обезбеђене претпоставке за обуку лица надлежних за финансијско управљање и контролу у случајевима у којима они не постоје (учешће на неопходним обукама и слично). Обезбеђене материјалне и техничке претпоставке за функционисање система финансијског управљања и контроле (буџет, просторије, опрема итд.).	<i>контролу. Обезбедити претпоставке за обуку.</i>	<i>Одређена лица која су одговорна за финансијско управљање и контролу. Обезбеђене претпоставке за обуку за финансијско управљање и контролу</i>				
15.2.3	Обезбедити ефикасно функционисање система финансијског управљања и контроле.	Усвојен план и програм система финансијског управљања и контроле; Усвојен систем израде и подношења извештаја о	<i>Усвојити план и програм финансијског управљања и контроле; Правилником из тачке 15.2.2 регулисати</i>	<i>Успостављен план и програм управљања и контроле; Правилником из тачке 15.2.2</i>	<i>Начелник општинске управе</i>  <i>Општинско веће</i>	<i>31. децембар 2024.</i>  <i>31. децембар 2024.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	



**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

		финансијском управљању и контроли; Успостављен систем праћења препорука из извештаја о финансијском управљању и контроли.	<i>систем (процедуру) израде и подношења извештаја о финансијском управљању и контроли, као и праћење препорука из извештаја.</i>	<i>регулисан систем (процедура) израде и подношења извештаја о финансијском управљању и контроли, као и праћење препорука из извештаја.</i>				
--	--	--	---	---	--	--	--	--

**Област 16: Јачање механизма грађанског надзора и контроле у процесу планирања и реализације буџета ЈЛС**

**Опис области:** Буџет ЈЛС је правни документ који утврђује план прихода и расхода за једну календарску годину. Међутим, буџет је знатно више од тога - он представља једну од најважнијих локалних јавних политика и основни инструмент за реализацију пројеката од значаја за јавни интерес локалне заједнице. Без добро планираног, довољно транспарентног и оптимално контролисаног буџета ЈЛС, ризик од неадекватног трошења често врло ограничене количине новца којом располаже ЈЛС изузетно је велики. Осим ризика од неадекватног трошења буџета (односно трошења које не одговара стварним потребама локалне заједнице), у околностима лошег планирања, недовољне транспарентности и непостојања екстерног надзора над трошењем буџета, појављују се и опстају и ризици од корупције у њеним различитим појавним облицима, којима је заједнички именована злоупотреба јавног новца за различите приватне интересе, било да су они лични, групни, интереси политичких странака или неки други. Упркос сталним настојањима да се процес управљања локалним буџетом учини отворенијим за јавност, односно отпорним на ризике од корупције, на постојање дискреционих одлука или на непланско и неадекватно трошење (на пример, кроз увођење обавезујуће јавне расправе о локалном буџету), тај процес је неопходно константно оснаживати и држати под лупом заинтересоване јавности. Једном достигнут ниво напретка у овој области не значи и његово самоодржавање, услед „природне тенденције“ свих органа јавне власти за држањем информација о буџету што је могуће даље од очију јавности. Осим тога, савремени системи информисања, појава и ширење употребе интернета и друштвених мрежа знатно повећава потребу,

## ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ

али и могућности за јачање транспарентности било које јавне политике, па и оне која се тиче управљања јавним финансијама.

Осим јавних расправа, као једне од најприхваћенијих форми укључивања јавности у процес израде локалног буџета, ЈЛС кроз своје локалне антикорупцијске планове могу и на друге начине да обезбеде ширу партиципацију, већу транспарентност и јачу контролу јавности у овој области. У том правцу, потребно је прописати мере и спровести активности у правцу бољег и интензивнијег информисања јавности о буџетском циклусу, потом успоставити чвршћу везу између потреба и интереса становника локалне заједнице и пројеката који се финансирају из локалног буџета, као и успоставити обавезу органа ЈЛС да интензивније и свеобухватније извештавају о реализацији, односно трошењу јавног буџета. Посебну пажњу потребно је посветити обавештавању грађана о стању локалног буџета и то на начин, у форми и језиком који ће бити разумљив најширем могућем кругу становника локалне заједнице, што се може постићи успостављањем обавезе редовне израде Грађанског водича кроз локални буџет.

Циљ 16.1. Успостављен ефикасан систем информисања и укључивања јавности у процес планирања и надзора над трошењем локалног буџета								
Индикатори циља				Базна вредност индикатора		Циљана (пројектована) вредност индикатора		
Усвојене интерне процедуре и формиран организациони оквир који омогућава повећање транспарентности, смањење дискреционих овлашћења и јачање грађанског надзора и контроле над локалним буџетом.				Не постоји Правилник општине Сремски Карловци којим се дефинише обавеза информисања јавности о фазама и току буџетског циклуса. Примењује се Закон о буџетском систему.		Усвојен Правилник општине Сремски Карловци којим се дефинише обавеза информисања јавности о фазама и току буџетског циклуса		
Р. бр.	Назив мере	Индикатор испуњености	Активности	Индикатори активности	Одговорни субјект	Рок	Потребни ресурси	Напомене

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

мере		(квалитета) мере						
16.1.1	Успоставити обавезу информисања јавности о фазама и току буџетског циклуса.	Усвојен интерни оквир ЈЛС којим се дефинише следеће: План и програм информисања о буџетском циклусу; Средства (начине) информисања; Средства (начине) за праћење резултата и ефеката информисања.	<i>Донети Правилник општине који дефинише: План и програм информисања о буџетском циклусу; Средства (начине) информисања; Средства (начине) а праћење резултата и ефеката информисања. План и програм укључивања заинтересоване јавности у процес планирања и припреме буџета; Методе (начине) укључивања који треба да обухвате: јавне расправе;</i>	<i>Донет Правилник којим се дефинише План и програм информисања о буџетском циклусу; Средства (начине) информисања; Средства (начине) а праћење резултата и ефеката информисања; План и програм укључивања заинтересоване јавности у процес планирања и припреме буџета; Методе (начине)</i>	<i>Начелник Општинске управе  Општинско веће</i>	<i>30.новембар 2024.  31. децембар 2024.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025.  
ГОДИНЕ**

			<p><i>истраживање о приоритетима локалне заједнице; друге форме изјашњавања грађана и прикупљања предлога о пројектима од значаја за локалну заједницу, у складу са постојећим и расположивим буџетским оквиром. Обавеза систематизовања, анализе и објављивање резултата укључивања заинтересоване јавности у процес планирања и припреме буџета. Форме извештавања</i></p>	<p><i>укључивања који треба да обухвате: јавне расправе; истраживање о приоритетима локалне заједнице; друге форме изјашњавања грађана и прикупљања предлога о пројектима од значаја за локалну заједницу, у складу са постојећим и расположивим буџетским оквиром. Обавеза систематизовања, анализе и објављивање резултата</i></p>				
--	--	--	--	--	--	--	--	--

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

			<i>јавности о реализацији буџета; Учесталост извештавања јавности о реализацији буџета.</i>	<i>укључивања заинтересоване јавности у процес планирања и припреме буџета. Форме извештавања јавности о реализацији буџета; Учесталост извештавања јавности о реализацији буџета.</i>				
16.1.2	Успоставити обавезу адекватног укључивања заинтересоване јавности у процес планирања и припреме буџета.	Усвојен интерни оквир ЈЛС којим се дефинише следеће: План и програм укључивања заинтересоване јавности у процес планирања и припреме буџета; Методe (начине) укључивања који треба да обухвате: - јавне расправе	<i>Успоставити обавезу адекватног укључивања заинтересоване јавности у процес планирања и припреме буџета</i>	<i>У Правилнику из тачке 16.1.1. нормирано укључивање заинтересоване јавности у процес планирања и припреме буџета</i>	<i>Начелник Општинске управе  Општинско веће</i>	<i>30. новембар 2024.  31. децембар 2024.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

		<p>- истраживање о приоритетима локалне заједнице</p> <p>- друге форме изјашњавања грађана и прикупљања предлога о пројектима од значаја за локалну заједницу, у складу са постојећим и расположивим буџетским оквиром.</p> <p>Обавеза систематизовања, анализе и објављивање резултата укључивања заинтересоване јавности у процес планирања и припреме буџета.</p>						
16.1.3	Успоставити обавезу извештавања јавности о реализацији локалног буџета.	Усвојен интерни оквир ЈЛС којим се дефинише следеће: Форме извештавања јавности о реализацији буџета; Учесталост извештавања јавности о	<i>Успоставити обавезу извештавања јавности о реализацији локалног буџета,</i>	<i>Правилником из тачке 16.1.1. нормирано извештавање јавности о реализацији локалног буџета</i>	<i>Начелник Општинске управе</i>  <i>Општинско веће</i>	<i>30. новембар 2024.</i>  <i>31. децембар 2024.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

		реализацији буџета.						
16.1.4	Успоставити обавезу редовне израде Грађанског водича кроз буџет локалне самоуправе.	Грађански водич кроз буџет садржи најмање следеће елементе, који су састављени на начин који је разумљив најширем кругу становника локалне заједнице: 1. Опис процеса планирања, припреме, усвајања, реализације и контроле локалног буџета; 2. Листу буџетских корисника; 3. Приказ буџетских прихода; 4. Приказ буџетских расхода; 5. Приказ програма/пројеката који се финансирају	<i>Донети акт којим се прописује обавеза доношења и објављивања грађанског водича кроз буџет Општине Сремски Карловци а који ће садржати све елементе из индикатора Испуњености мере</i>	<i>Донет акт којим се прописује обавеза доношења и објављивања грађанског водича кроз буџет Општине Сремски Карловци а који садржати све елементе из индикатора Испуњености мере. Акт објављен на интернет презентацији</i>	<i>Начелник Општинске управе  Општинско веће</i>	<i>30. новембар 2024.  31. децембар 2024.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025.  
ГОДИНЕ**

		из буџета 6. Промене у локалној буџетској политици у односу на претходну годину/године и планове за наредну/наредне године.						
--	--	--	--	--	--	--	--	--

**Област 17: Обезбеђивање правних, институционалних, организационих и техничких претпоставки за координацију спровођења и праћење примене ЈАП-а**

**Опис области:** Координација спровођења и праћење спровођења локалног антикорупцијског плана је од кључног значаја за његову примену. Због тога је неопходно да свака ЈЛС одреди лице/тело надлежно за координирање одговорних субјеката на нивоу ЈЛС и да формира тело које ће бити одговорно за праћење његове примене и које ће о томе обавештавати јавност и друге заинтересоване актере у локалној заједници. Треба нагласити да мере и активности из ЈАП-а спроводе органи ЈЛС, док тело надлежно за праћење примене ЈАП-а прати да ли се мере и активности спроводе на начин на који је то дефинисано у ЈАП-у. Због тога је веома важно да тело надлежно за праћење примене ЈАП-а буде независно од саме ЈЛС, односно од њених органа, руководиоца и службеника. У том смислу, ЈЛС треба да организује и обезбеди спровођење поступка избора чланова овог тела на начин који ће обезбедити каснију независност рада овог тела, као и да обезбеди неопходне услове за рад тог тела. Осим тога, то тело у сарадњи са другим органима ЈЛС треба да одреди и сопствени делокруг послова и активности који се неће односити само на праћење примене ЈАП-а, већ ће се односити и на: покретање сопствених иницијатива, давање савета и мишљења у вези са применом ЈАП-а, реаговања на представке поднете због сумње у непоштовање или непримењивање ЈАП-а, препоручивање мера у случају нереализовања мера или кршења ЈАП-а, као и на предлагање грађанског посматрача за оне мере из ЈАП-а за које је тај институт предвиђен.



## ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ

Циљ 17.1. Обезбеђене правне, институционалне, организационе и техничке претпоставке за праћење примене ЛАП-а								
Индикатори циља				Базна вредност индикатора		Циљана (пројектована) вредност индикатора		
<ul style="list-style-type: none"> <li>Одређено лице/тело на нивоу ЈЛС које је задужено за координацију одговорних субјеката у спровођењу активности из ЛАП-а.</li> <li>Формирано тело за праћење примене ЛАП-а.</li> <li>Реализоване мере из ЛАП-а, у складу са њима придруженим индикаторима и другим елементима из ЛАП-а.</li> </ul>				/		<p><i>Донето решење о именовану координатора;</i>  <i>Донета Одлука о образовању радног тела за праћење примене ЛАП;</i>  <i>Донето решење о образовању комисије за избор чланова тела за праћење примене ЛАП, у складу са индикатором испуњености мере.</i>  <i>Спроведен јавни конкурс за избор чланова тела за праћење примене ЛАП и сачињена ранг листа кандидата;</i>  <i>Усвајена одлука за избор чланова тела за праћење примене ЛАП-а;</i>  <i>Обезбеђени материјално - технички услови рада за чланове тела за праћење ЛАП-а;</i>  <i>Донет Пословник о раду Радног тела за праћење примене ЛАП у сарадњи са надлежним органима општине</i></p>		
Р. бр. мере	Назив мере	Индикатор испуњености (квалитета) мере	Активности	Индикатори активности	Одговорни субјект	Рок	Потребни ресурси	Напомене
17.1.1	Одредити лице/тело на нивоу ЈЛС које је задужено за координацију	Лице/тело задужено за координацију одговорних субјеката у спровођењу активности из ЛАП-а има обавезу да води	<i>Донети решење о именовану координатора одговорних субјеката у спровођењу</i>	<i>Донето решење о именовану координатора одговорних субјеката у</i>	<i>Председник општине</i>	31. јануар 2022.	За спровођење ове активности су потребна додатна средства	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

	одговорних субјеката у спровођењу активности из ЛАП-а.	рачуна о роковима за спровођење активности, да о доспелим роковима и обавезама благовремено обавештава одговорне субјекте, као и да врши техничко, организационо и административно усклађивање рада службеника/организационих једница и органа ЈЛС у процесу спровођења активности из ЛАП-а.	<i>активности из ЛАП-а.</i>	<i>спровођењу активности из ЛАП-а.</i>				
17.1. 2	Формирати Комисију за избор чланова тела за праћење примене ЛАП-а.	1. У Комисију је неопходно именовати представнике органа ЈЛС, локалних невладиних организација и удружења грађана, локалних медија и грађане, као и представнике других органа јавне власти (централних и покрајинских) који	<i>1. Донети Одлуку о избору радног тела 2. Донети решење о образовању комисије за избор чланова тела за праћење примене ЛАП, у складу са индикатором</i>	<i>1. Донета Одлука о избору радног тела 2. Донето решење о образовању комисије за избор чланова тела за праћење примене</i>	<i>Председник општине  Председник општине</i>	<i>15.фебруар 2022.  15.фебруар 2022.</i>	<i>За спровођење ове активности су потребна додатна средства</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

		<p>функционишу у локалној заједници, а који не представљају део система локалне самоуправе (на пример, представници правосудних и других органа).</p> <p>Препоручује се да представници органа ЈЛС и представници других органа јавне власти (централних и покрајинских) који функционишу у локалној заједници не чине већину у Комисији.</p> <p>2. Комисија усваја свој пословник о раду, дефинише услове, критеријуме и мерила за избор чланова тела за праћење примене ЛАП-а, објављује јавни позив за достављање пријава</p>	<p><i>испуњености мере.</i></p> <p>3. Донети Правилник о условима, критеријумима и поступку спровођења јавног конкурса за избор чланова тела за праћење примене ЛАП.</p> <p>4. Донети Пословник о раду комисије.</p> <p>5. Спровести јавни конкурс за избор чланова тела за праћење примене ЛАП и сачинити ранг листу кандидата.</p>	<p>ЛАП, у складу са индикатором испуњености мере.</p> <p>3. Донет Правилник о условима, критеријумима и поступку спровођења јавног конкурса за избор чланова тела за праћење примене ЛАП.</p> <p>4. Донет Пословник о раду комисије.</p> <p>5. Спроведен јавни конкурс за избор чланова тела</p>	<p>Начелник Општинске управе</p> <p>Општинско веће</p> <p>Комисија</p> <p>Комисија</p>	<p>15. март 2022.</p> <p>15. април 2022.</p> <p>15. мај 2022.</p> <p>28. фебруар 2022.</p>		
--	--	--	--	--	--	--	--	--

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025.  
ГОДИНЕ**

		<p>за чланове тела за праћење ЛАП-а, односно <b>расписује и спроводи јавни конкурс за избор чланова тела</b></p> <p>У циљу обезбеђивања независности тела, неопходно је да се у условима дефинише да кандидати, односно чланови будућег тела, између осталог:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Не могу бити носиоци било које функције у политичкој странци;</li> <li>2) Не могу бити бити јавни функционери у смислу одредаба чланова Закона о Агенцији за борбу против корупције;</li> <li>3) Нису радно ангажовани у</li> </ol>		<p><i>за праћење примене ЛАП и сачинити ранг листу кандидата.</i></p>				
--	--	---	--	---	--	--	--	--

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025.  
ГОДИНЕ**

		<p>органима ЈЛС по било ком основу (на одређено или неодређено време, ангажовани у форми рада ван радног односа и др.);</p> <p>4) Имају место пребивалишта на територији ЈЛС;</p> <p>5) Нису осуђивани или се против њих не води судски поступак за дела која се односе на корупцију.</p> <p>3. Комисија прима и разматра пристигле пријаве, оцењује формалну испуњеност услова, спроводи процедуру усменог и/или писменог тестирања кандидата у циљу формирања ранг</p>						
--	--	--	--	--	--	--	--	--

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025.  
ГОДИНЕ**

		<p>листе на основу усвојених критеријума, јавно обављује листу пристиглих пријава и записнике о свом раду.</p> <p>4. Чланови Комисије дају писане изјаве о непостојању приватног интереса у вези са учесницима конкурса или се изузимају из рада Комисије уколико такав интерес постоји.</p> <p>5. Комисија доставља Скупштини ЈЛС ранг листу кандидата са избор чланова тела, са образложењем.</p>						
17.1.3	Именовати чланове тела за праћење примене ЛАП-а, односно усвојити акт о	Скупштина ЈЛС, у складу са резултатима конкурса који спроводи Комисија, односно у складу са ранг листом кандидата,	<i>Усвајање одлуке за избор чланова тела за праћење примене ЛАП-а</i>	<i>Усвојена Одлука о избору чланова тела за праћење примене ЛАП-а</i>	<i>Скупштина општине</i>	<i>30. јун 2022.</i>	<i>За спровођење ове активности су потребна додатна средства</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

	<p>формирању тела за праћење примене ЛАП-а.</p>	<p>доноси одлуку о избору чланова тела за праћење примене ЛАП-а, односно усваја акт о формирању тела за праћење примене ЛАП-а; Предвидети да је за именовање и разрешење тела за праћење примене ЛАП-а потребна већина од укупног броја одборника.</p>						
17.1.4	<p>Обезбедити неопходне техничке, кадровске и материјалне услове за рад тела за праћење примене ЛАП-а.</p>	<p>Надлежни орган и службе ЈЛС обезбеђују просторије, опрему, буџет и административно-техничку подршку (најмање техничког секретара) за рад тела надлежног за праћење примене ЛАП-а.</p>	<p><i>1. Обезбедити просторије, опрему и буџет за рад тела за праћење примене ЛАП. 2. Одредити лице/организациону јединицу за пружање административно-техничке подршке за рад тела за праћење примене ЛАП. Обезбеђивање неопходних</i></p>	<p><i>1. Обезбеђене просторије, опрема и буџет за рад тела за праћење примене ЛАП. 2. Одређено лице/организациона јединица за пружање административно-техничке подршке за</i></p>	<p><i>Начелник општинске управе</i></p>	<p><i>31.август 2022.</i></p>	<p><i>За спровођење ове активности су потребна додатна средства</i></p>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025.  
ГОДИНЕ**

			<i>услова за рад ЛАФ-а укључујући отварање посебне маил адресе, класификационо г броја у писарници, просторија за одржавање састанака, рачунара</i>	<i>рад тела за праћење примене ЛАП. Обезбеђ ени неопходни услови за рад ЛАФ-а укључујући отварање посебне маил адресе, класификаци оног броја у писарници, просторија за одржавање састанака, рачунара</i>				
17.1. 5	Усвојити акте о раду тела за праћење примене ЛАП-а.	Тело за праћење примене ЛАП-а, у сарадњи са надлежним органима и службама ЈЛС, усваја пословник о свом раду, као и друга акта од значаја за рад тела. Актима о раду тела потребно је предвидети	<i>Донети Пословник о раду Радног тела за праћење примене ЛАП у сарадњи са надлежним органима Општине</i>	<i>Донети Пословник о раду Радног тела за праћење примене ЛАП у сарадњи са надлежним органима Општине</i>	<i>Радно тело</i>	<i>31.август 2022.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	



**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025.  
ГОДИНЕ**

		активности тела које могу бити како од значаја за његов рад, тако и за отклањање ризика од корупције, за јачање свести локалне заједнице о значају, начинима препознавања и сузбијања корупције, као и за јачање надзорне улоге овог тела (на пример, организовање семинара, обука, едукација, објављивање извештаја и других информација о стању у области борбе против корупције на локалном нивоу, спровођење или учешће у активностима и пројектима који се односе на борбу против корупције на локалном нивоу, организовање координационих састанака са						
--	--	--	--	--	--	--	--	--

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ**

		представницима других органа који функционишу у локалној зајединици, покретање сопствених иницијатива, давање савета и мишљења у вези са применом ЛАП-а, реаговања на представке поднете због сумње у непоштовање или непримењивање ЛАП-а, препоручивање мера у случају нереализовања мера или кршења ЛАП-а, као и на предлагање грађанског посматрача за оне мере из ЛАП-а за које је тај институт предвиђен).						
17.1.6	Усвојити акт о начину праћења примене ЛАП-а.	Тело за праћење примене ЛАП-а, у сарадњи са надлежним органима и службама ЈЛС, усваја акт којим се прописује начин	<i>Усвајање акта о начину праћења примене ЛАП-а</i>	<i>Усвојен акт о начину праћења примене ЛАП-а</i>	<i>Радно тело за праћење ЛАП-а</i>	<i>30. новембар 2022.</i>	<i>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</i>	

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025.  
ГОДИНЕ**

		<p>праћења ЛАП-а, а који садржи најмање следеће елементе:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>➤ начин и рокове за извештавање одговорних субјеката о мерама и активностима које су прописане у ЛАП-у;</li><li>➤ начин за прикупљање других (алтернативних) информација о стању и статусу мера и активности прописаних у ЛАП-у;</li><li>➤ рокове за израду и објављивање извештаја о праћењу примене ЛАП-а; извештај се подноси</li></ul>						
--	--	--	--	--	--	--	--	--

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025.  
ГОДИНЕ**

		<p>Скупштини ЈЛС и представни јавности најмање једном годишње;</p> <p>➤ мере за поступање и позивање на одговорност надлежних служби и органа ЈЛС, као и других органа јавне власти и локалних актера у случају непоступања по мерама и активностима прописаних у ЛАП-у.</p> <p>➤ предлоге за евентуалну ревизију ЛАП- а у складу са променама до којих дође у промени</p>						
--	--	--	--	--	--	--	--	--

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025.  
ГОДИНЕ**

		правног оквира, променом околности у ЈЛС и локалној заједници или у складу са проблемима и изазовима у примени ЛАП-а.						
--	--	--	--	--	--	--	--	--

Локални антикорупцијски план Општине Сремски Карловци за период 2022 до 2025. године објавити у „Службеном листу Општине Сремски Карловци“ и на сајту Општине [sremskikarlovci.rs](http://sremskikarlovci.rs)

Република Србија  
Аутономна покрајина Војводина  
Општина Сремски Карловци  
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ  
СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ  
Број: 69-5/2021-И/1  
Дана: 29.децембра 2021.године  
Сремски Карловци

ПРЕДСЕДНИК

Бобан Петковић,с.р.

**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025.  
ГОДИНЕ**

**С А Д Р Ж А Ј**

1.	<b>ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ ЗА ПЕРИОД 2022. ДО 2025. ГОДИНЕ</b>	1
----	--	---